行唐县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026年2月13日行唐县第十七届
人民代表大会第六次会议批准）

目　录

前　言 1

第一篇 适应形势变化 开启中国式现代化建设行唐新篇章 1

第一章“十四五”时期行唐发展取得显著成就 1

第二章 准确把握发展面临的新机遇新挑战 6

第三章 总体要求和主要目标 8

第一节 指导思想 8

第二节 基本原则 9

第三节 发展目标 10

第二篇 融入区域发展大局，提升位势展现担当 14

第一章 融入京津冀协同发展战略 助力石家庄都市圈建设 14

第一节 织密基础设施协同网络 14

第二节 强化生态环境联防联治 14

第三节 加强创新资源对接 15

第四节 完善产业分工协作体系 15

第五节 加快公共服务共建共享 16

第六节 完善吸引京津人才创新创业机制 16

第二章 推进体制机制改革 16

第三篇 大力发展特色产业 夯实经济高质量发展支撑 18

第一章 推动传统产业转型升级 18

第一节 打造乳制品制造基地.....18
第二节 提升新型建材产业发展水平.....20
第三节 推动包装产业和装备制造产业高质量发展
.....21
第四节 推动有机农产品生产加工高质量发展....22
第二章 培育发展新兴产业.....23
第一节 落实技术攻关保障机制.....23
第二节 大力发展低空经济.....23
第三章 大力发展现代服务业.....24
第一节 高端化发展生产性服务业.....25
第二节 品质化发展生活性服务业.....26
第三节 加快现代商贸物流发展.....26
第四篇 促进科技创新和产业创新深度融合 打造发展新引擎.....28
第一章 打造高水平创新平台.....28
第二章 强化企业创新主体地位.....28
第一节 壮大创新型企业群体.....28
第二节 增强企业创新能力.....29
第三节 强化企业创新激励.....29
第三章 促进科技成果转化应用.....30
第一节 完善科技成果转化市场建设.....30

第二节 健全技术转化管理体系 30
第四章 一体推进教育科技人才发展 31
第一节 健全产学研合作机制 31
第二节 培育服务产业技术人才 31
第三节 建立全链条人才保障机制 31
第五章 深化科技开放与生态营造 32
第一节 强化知识产权保护和应用 32
第二节 强化要素支撑 32
第五篇 大力发展数字经济 促进实体经济和数字经济深度融合 34
第一章 打造数字经济增长引擎 34
第一节 完善数字资源利用制度体系 34
第二节 深入实施产业数智化转型 35
第三节 推动数字经济产业化 35
第二章 建设智慧便捷数字服务体系 35
第一节 推进数字政府高质量发展 36
第二节 推动数字社会建设 36
第三节 推动工业互联网发展 36
第六篇 推动扩大内需 积极融入全国统一大市场建设 38
第一章 大力提振消费 38
第一节 促进消费扩容升级 38

第二节 培育壮大新型消费.....38
第三节 完善消费设施体系.....39
第二章 扩大有效投资.....39
第一节 引导重大投资方向.....39
第二节 强化项目发展支撑.....40
第三节 加强招商引资工作.....40
第三章 统筹推进基础设施建设.....41
第一节 完善综合立体交通网骨架.....41
第二节 加快能源设施建设.....42
第三节 加强水利设施建设.....43
第四节 推动新型基础设施建设.....43
第四章 营造更加公平更有活力的市场环境.....44
第七篇 进一步全面深化改革 激活发展内生动力.....45
第一章 持续深化重点领域改革.....45
第一节 深化财税金融体制改革.....45
第二节 深化国资国企改革.....45
第三节 深化资源要素市场化配置改革.....46
第二章 健全支持民营经济发展体制机制.....46
第一节 优化民营经济发展环境.....46
第二节 加强企业家人才队伍建设.....47
第三章 加快营造一流营商环境.....47

第四章 持续推动开发区提档升级.....48
第一节 完善开发区管理体系.....48
第二节 优化配套服务.....48
第五章 有效扩大对外开放.....50
第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴.....51
第一章 提升农业现代化发展水平.....51
第一节 提升农业综合生产能力和质量效益.....51
第二节 推进特色农业产业发展.....52
第三节 加快农业现代化.....52
第四节 强化农业科技支撑.....53
第二章 推进宜居宜业和美乡村建设.....53
第三章 深化农业农村改革.....55
第一节 深化农村土地制度改革.....55
第二节 统筹推进其他领域改革.....55
第三节 壮大农村集体经济.....56
第四章 完善常态化防止返贫致贫机制.....56
第九篇 加快推进现代化城市建设 提升县城宜居宜业水平
.....57
第一章 科学优化城市发展布局.....57
第一节 完善国土空间规划政策体系.....57
第二节 优化县域空间布局.....57

第二章 持续完善城市功能.....59
第一节 持续推进城市更新行动.....59
第二节 全面推动城市品质提升.....61
第三章 提高城市精细化管理水平.....62
第一节 提升城市管理水平.....62
第二节 建设高水平智慧城市.....63
第十篇 激发文化创新创造活力 打造特色鲜明的人文行唐
.....65
第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观.....65
第一节 加强意识形态工作.....65
第二节 深化精神文明建设.....65
第二章 大力发展文化事业和文化产业.....66
第一节 加强公共文化载体建设.....66
第二节 发展壮大文化事业.....66
第三节 推动文化产业高质量发展.....67
第三章 积极推动文旅体融合发展.....68
第一节 实施文体惠民行动.....68
第二节 健全文旅市场治理体系.....68
第三节 打造多业态融合场景.....69
第十一篇 坚持以人民为中心的发展思想 切实增进民生福
祉.....71

第一章 多措并举稳就业促增收 71
第一节 千方百计促就业 71
第二节 提高居民收入水平 72
第二章 办好人民满意的教育 73
第一节 塑造立德树人新格局 73
第二节 办强办优基础教育 73
第三节 加快推进现代职业教育体系建设 74
第四节 建设高素质专业化教师队伍 74
第三章 加快建设健康行唐 75
第一节 完善医疗卫生服务体系 75
第二节 健全公共卫生服务体系 76
第三节 加强中医药传承创新发展 76
第四节 深化医药卫生体制改革 77
第四章 完善多层次社会保障体系 77
第一节 推动社会保险扩面提质 77
第二节 推动房地产高质量发展 78
第三节 加强退役军人服务保障 78
第四节 健全完善“大救助”体系 79
第五节 保障妇女儿童合法权益 79
第五章 促进人口高质量发展 79
第一节 建设生育友好型社会 79

第二节 建设儿童友好型社会.....80
第三节 建设老年友好型社会.....80
第一章 持续加强污染防治.....81
第一节 深入打好蓝天保卫战.....81
第二节 深入打好碧水保卫战.....82
第三节 深入打好净土保卫战.....82
第二章 系统推进生态修复.....83
第一节 优化生态保护空间格局.....83
第二节 加强自然保护地和湿地建设.....84
第三节 实施重大生态修复工程.....84
第三章 推动绿色转型发展.....85
第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰.....85
第二节 践行绿色生产生活方式.....86
第十三篇 坚定不移贯彻总体国家安全观 打造更高水平的平安行唐.....88
第一章 筑牢安全发展底线.....88
第一节 推进国家安全体系和能力现代化.....88
第二节 切实保障粮食安全.....89
第三节 全力保障能源安全.....89
第四节 积极防范应对新领域安全风险.....90
第五节 加强重点领域安全能力建设.....90

第二章 保障人民生命财产安全.....90
第一节 强化安全生产和消防安全管理.....91
第二节 筑牢食品药品安全防线.....92
第三节 健全应急管理体系.....92
第三章 创新和完善社会治理体系.....93
第一节 健全社会工作体制机制.....93
第二节 深化社会治安防控体系.....94
第三节 加强国防动员工作.....94
第四节 完善凝聚服务群众工作机制.....94
第四章 全面推进法治行唐建设.....95
第一节 深化依法行政实践.....95
第二节 保障公正司法运行.....95
第三节 推进法治社会建设.....96
第四节 加强法治行唐品牌建设.....96
第十四篇 营造风清气正政治生态 强化“十五五”规划实施保障.....98
第一章 全面加强党的领导.....98
第二章 推动社会主义政治建设.....99
第三章 健全规划制定和落实机制.....99
第一节 完善统一规划体系.....100
第二节 落实规划实施责任.....100

第三节 完善规划落实监测评估.....100
第四节 促进各项政策协同发力.....101

前　言

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政的一条重要经验，也是中国特色社会主义的一个重要政治优势。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。制定和实施好国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，对于持续推动经济社会健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

本纲要依据《中共行唐县委关于行唐县制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县发展战略，明确政府工作重点，是新时代新征程加快建设现代化城市，奋力谱写中国式现代化建设行唐篇章的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。规划期为2026-2030年。

行唐县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

第一篇 适应形势变化 开启中国式现代化建设行唐新篇章

“十四五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，行唐县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在省委、市委的正确领导下，团结带领全县广大党员干部群众，解放思想、奋发进取，打赢了一场又一场硬仗，解决了一些长期想解决而没有解决的难事，干成了许多打基础、利长远、增后劲、惠民生的大事，许多方面发生了令人鼓舞的可喜变化，全县各项事业呈现出蓬勃发展、向新向上的良好发展态势。

第一章“十四五”时期行唐发展取得显著成就

——综合实力明显增强。全县经济发展始终保持稳中求进、进中向好态势，截至“十四五”末，地区生产总值、社会消费品零售总额、一般公共预算收入、规上工业增加值分别较“十三五”末增长34%、37.3%、61.2%、50.5%，主要经济指标实现持续提升。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入较“十三五”末分别增长32%、52.1%。争列省级重点项目11个、总投资62.7亿元，市级重点项目51个、总投资237.9亿元，省级和市级重点项目数量、总投资增势显著。

——农业生产持续增效。“十四五”期间，投资13.01亿元、实施265个衔接资金项目，牢牢守住不发生返贫致贫底线，巩固拓展脱贫攻坚成果考核评估连续3年获得省级“好”的等次，2024年获得国家级“好”的等次。现代农业成效凸显，粮食产量实现连年稳产丰收，行唐大枣、行唐红薯入选全国名特优新农产品名录，特色农产品获得10个“国字招牌”，30个农业品种获得有机认证，192个农业品种获得有机转化认证，城寨山庄入列“国家有机食品示范基地”，“行唐防风”和“行唐大枣”等成功注册国家地理标志商标，行唐中药材、行唐蔬菜荣膺京津冀产业发展大会优秀产品奖，“粮改饲”收储荣获中国青贮饲料质量三等奖。世界单体规模最大的峪口禽业百万蛋种鸡现代产业园顺利落成。成功举办第九届中国有机大会。省级龙头企业13家、数量全市第2，市级龙头企业37家、数量全市第1。

——工业经济积厚成势。截至2025年底，新增规上工业企业51家，工业产值实现69.98亿元。特色产业发展迅速，乳制品制造产业集群作为河北省107个重点特色产业集群之一，培育形成集青贮种植、饲料加工、乳品加工等为一体的全产业链，成功完成国家级奶业生产力提升整县推进项目，成功申报上方镇国家级产业强镇。新型建材产业聚焦技改升级与延链补链，持续强化内生动力、拓展产业空间，支持玉晶玻璃、中铁建等行业翘楚，实施“一窑多线”技改升级、年产90万平方米装配式建筑钢构件等项目，引领更多企业走上“专精特新”之路。包装产业紧跟

前沿趋势，积极融入全市生物医药、现代食品等千亿级产业集群，强衔接、做配套，实现快速发展，盛世锦唐荣膺市级瞪羚企业。装备制造产业主动锚定科技创新核心方向，深化产学研深度融合，加速向高端化、智能化、绿色化方向迈进，以强大泵业为代表的泵类制造企业发展势头强劲。

——新兴产业蓄势突破。新兴产业前瞻布局，依托行唐通用机场，构建出适合低空经济发展的“学校+机场+空域+水库”独特优势，成功争列为全市低空经济产业技术创新战略联盟“四大基地”之一。与工信部赛迪研究院签订无人智能系统综合试验检测（华北）创新基地项目四方协议，形成了蓄势突破的发展局面。

——改革创新步伐加快。“放管服”改革纵深推进，证明事项告知承诺制入围全国典型案例评选，“一网通办”、集成服务事项效率大幅提升，省级农村宅基地规范管理盘活试点县任务圆满完成。“行唐码上评”专题行动、“高效办成一件事”、上门服务、帮办代办等多项改革亮点被中央和省市媒体报道。建立政企常态化沟通交流机制，规范入企检查行为，真正做到有事必到、无事不扰。科技创新彰显实力，通过“全国科普示范县”总结评估，县域科技创新能力跃升至B类。国家级高新技术企业由17家增长到42家，国家专精特新企业由4家增长到20家，国科小、省科小等数量显著增多，分别达到95家、340家，创新主体持续壮大。

——城乡融合提质增效。精细化管理水平大幅提升，实现城

市形象品质、功能空间深刻重塑。依法依规拆除私搭乱建、违章建筑42万平方米，改造老旧小区67个，整修城区9条主干道管网和路面，完成群众高度关注的升仙桥路、玉城大街等道路综合整治和幸福路拓宽工程，县城316条小街小巷全部整治提升。完成重点城建项目96个，县委党校、城市客厅、龙泉学校、博物馆、文昌阁、状元桥等项目建成投用，颍畔商街、唐悦里商街成为消费新地标，工业余热进城项目投入使用，高质量推动西关庄、升仙桥两大片区更新改造。创建宜居宜业和美乡村，建成省级和美乡村94个、县级样板村263个；乡村环境更整洁、村容村貌更靓丽，常态化抓好垃圾、污水治理，全面加强卫生厕所管护。交通网络更加完善，新增里程234.73公里，改造提升农村公路178.87公里，获评“四好农村路”省级示范县，成功创建省级城乡客运一体化建设试点县。

——绿色生态成果丰硕。空气质量持续向好，在2024年退出全省“后四十”的基础上，2025年前进49名，并列位于全省第70名。主要河流在全省率先实现远程监控全覆盖，生态补水累计7.7亿立方米。43个地块纳入全国建设用地土壤环境管理信息系统，135处历史遗留矿山图斑完成修复，1700亩山体自然复绿通过验收，累计营造林40万亩。

——民生福祉不断改善。民生支出占一般公共预算支出比重达到85%以上。如期完成民生工程和民生实事。新增城镇就业14711人，农村劳动力转移就业16870人，累计培训14587人，

零就业家庭保持动态“清零”。城乡居民养老保险参保率达98.5%。改善80多所学校、幼儿园办学条件，义务教育阶段入学率、巩固率均达100%，高考强基上线率实现“四连增”，获评“河北省义务教育教学改革实验区”。紧密型县域医共体建设覆盖全县，荣膺“河北省健康县”称号，获批“省级慢性病综合防控示范区”。消费潜力持续释放，打造颍畔商街等特色经营模式，完成“一刻钟便民生活圈”建设任务，积极举办各类促消费活动，内需潜力得到有力释放。

——文旅体事业繁荣发展。故郡考古荣获“河北省六大考古新发现”，成功列入第二批省级考古遗址公园立项名单，文化馆获评为“国家一级文化馆”，图书馆获评为“国家三级图书馆”。东寺渔村成功创建国家3A级旅游景区，东寺庄村获评为“省级乡村旅游重点村”，2条观光路入选河北省“春观花”“秋采摘”乡村旅游线路。成功举办第四届全民运动会，荣获河北省第二届全民健身大赛“优秀组织奖”。全县共有公共体育场地设施818处，人均体育场地面积达到2.6平方米，乡镇级公共体育场地设施覆盖率达到100%，行政村健身路径覆盖率达到100%。标志性体育场馆建设取得新突破，我县籍体育运动员常园、米娜分别在巴黎奥运会、残奥会斩获金牌、银牌。

——社会大局和谐稳定。强化社会治安整体防控，全力守好“警+N”护学岗，电信网络诈骗案件连续两年下降，群众安全感进一步增强，只里乡司法所、龙州镇派出所获评省级“枫桥式”

政法单位。国防动员和“双拥共建”深入开展，退役军人服务保障持续加强；食品药品、安全生产、森林防火等安全防线更加稳固，社会治理现代化水平显著提升。

——党的建设成效显著。坚定不移推进全面从严治党，领导班子和干部队伍建设不断加强，常态化开展领导班子和领导干部履职表现调研，注重在急难险重一线培养考察和识别干部，选人用人导向更加鲜明。坚持不懈抓基层、强基础、固根本，基层党组织的凝聚力实现新提升。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，营造了风清气正的政治生态，为经济社会发展提供了坚强保障。与此同时，民族宗教、新闻出版、广播电视等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。

五年来，行唐县经济社会发展连年踏上新高度，风清气正的政治生态、循环畅通的经济生态、百花齐放的文化生态、文明和谐的社会生态、山清水秀的自然生态加速构建。这些成绩的取得，最根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府和市委、市政府关心支持的结果。全县上下必须不折不扣贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，切实将其转化为干事创业的强大动力和实际行动，不断开辟行唐县各项事业发展新天地。

第二章 准确把握发展面临的新机遇新挑战

“十五五”时期，面对纷繁复杂的国际国内环境，我县发展

环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。不确定难预料因素增多。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，外部环境的不稳定、不确定性上升，世界经济增长动能不足。

从国内看，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，发展具有多方面有利条件。

从省内看，京津冀协同发展和雄安新区建设向纵深推进，战略机遇正在转化为发展优势；创新驱动发展战略深入实施，特色产业集群加快构建，推动生物医药、电子信息等重点产业发展的政策导向更加鲜明；城市更新扎实推进，现代化城市建设支持力度持续加大；文旅品牌知名度、影响力不断提升。

从石家庄看，全市现代化产业体系支撑作用日益凸显，五大主导产业的核心竞争力与整体带动力不断增强；城市形象品质、功能空间、文化气质深刻重塑；石家庄都市圈建设全面启动，主导产业互促互进、基础设施互联互通、公共服务共建共享的协同效应逐步显现；扩大内需战略进一步释放消费潜能，经济稳中向好具有较强支撑。

从行唐看，产业发展已初步形成规模，城市品质持续提升、

基础设施逐步完善、公共服务均衡增进的协同效益逐步显现，政务服务质量与效率双提升，农业产业持续增效，红色文化内涵丰富，民生福祉持续增进，社会治理不断提升。但是，行唐高质量发展质效还需提升，产业转型发展步伐还不够快，科技创新能力不够强，城乡协同发展仍需强化，资源环境约束依然突出，就业增收、公共服务供给等民生领域仍有短板。

全县上下要深刻认识到“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是行唐高质量发展的关键五年，必须胸怀“两个大局”，保持战略定力，增强必胜信心，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，不断开创高质量发展新局面。

第三章 总体要求和主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实省委、市委的部署要求和县委工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，解放思想、奋发进取，因地制宜发展新质生产力，构建现代化产业体系，推动经济实现质的

有效提升和量的合理增长，为加快建设现代化、国际化美丽省会城市贡献行唐力量。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全县经济社会高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，着力解决好人民群众急难愁盼问题，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，积极融入京津冀协同发展，加快融入石家庄都市圈建设，强化创新驱动，纵深推进“共享智造”行动，统筹新旧动能转换，加快传统产业转型升级，积极发展新兴领域产业，处理好速度和效益的关系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。推进深层次改革，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理、高水平开放的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源

配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，持续优化营商环境，进一步激发各类经营主体创新创造潜能，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，实现高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 发展目标

——高质量发展取得新成效。经济运行平稳健康，经济总量迈上新台阶，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力充分释放，积极融入京津冀协同发展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得新进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得新突破。

——科技创新能力取得新进步。创新体系更加完善，创新创业环境更加优化，研发投入强度达到更高水平，加快构建教育科技人才一体发展格局，成果转化能力显著增强，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——全面深化改革取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，推动高质量发展的体制机制更加完善，重点领域和关键环节改革取得突破，营商环境持续优化，民主政治建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想

舆论持续巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业更加繁荣，文化产业蓬勃发展，群众精神文化生活更加丰富，文化软实力不断提升。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业实现新进展，居民收入增长与经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产力提高同步，基本公共教育服务体系、医疗卫生服务体系、多层次社会保障体系更加健全，更好满足人民群众对美好生活的向往。

——城市建设迈上新台阶。加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化县城，加快融入石家庄都市圈建设，城市承载能力和发展能级持续增强，资源加速汇聚，行唐知名度、美誉度和影响力明显提升。

——绿色生态建设取得新进步。生态环境治理体系更加健全，绿色生产生活方式深入人心，加快构建清洁高效、多元支撑的新型能源体系，天蓝地绿水秀景象更加秀美，城乡人居环境持续改善，全面绿色转型取得新成效。

——社会治理效能得到新提升。全县国家安全体系和能力进一步加强，防范化解重大风险的体制机制不断完善，社会治理和公共安全治理水平明显提高，自然灾害防御能力显著提升，统筹发展和安全的能力持续增强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我县经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，与全国一道基本实现社会

主义现代化。

专栏一 “十五五”时期经济社会发展主要指标表					
类别	指　　标	2025年	2030年	年均增长[累计]	指标属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	-	-	5左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	-	-	高于GDP增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	49.8左右	51左右	-	预期性
	4.乳制品制造产业营业收入增长（%）	-	-	5左右	预期性
创新驱动	5.全社会研发经费投入增长（%）	-	-	8以上	预期性
	6.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	1.21	5.04	-	预期性
	7.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	-	-	达到市平均水平	预期性
	8.制造业增加值占GDP比重增幅（%）	-	-	达到市平均水平	预期性
民生福祉	9.城镇调查失业率（%）	-	-	5.5左右	预期性
	10.城镇居民人均可支配收入增长（%）	4.6	-	4	预期性
	11.农村居民人均可支配收入增长（%）	7	-	6.5	预期性
	12.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	-	达到市要求*	-	约束性
	13.每千人口拥有医护人员数 执业医师数（人）	3.7	4.0	-	预期性
	13.每千人口拥有医护人员数 注册护士数（人）	3.6	4.3	-	预期性
	14.养老机构护理型床位占比（%）	65	70	-	预期性

	15.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	-	-	[6]	预期性
	16.人均预期寿命（岁）	-	81	-	预期性
绿色低碳	17.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	-	-	[达到市要求]*	约束性
	18.非化石能源占能源消费总量比重（%）	26.82	达到市要求*	-	约束性
	19.细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	36.1	市下达*	-	约束性
	20.优良水体比例（%）	-	市下达*	-	约束性
	21.森林覆盖率（%）	-	达到市要求*	-	约束性
安全保障	22.粮食综合生产能力（亿斤）	7.24	市下达*	-	约束性
	23.能源综合生产能力（万吨标准煤）	23.34	达到市要求*	-	约束性

注：1.标注为左右的可上下浮动0.5个百分点

2.[ ]中为五年累计数

3.注*的表示达到市要求或市下达。

第二篇 融入区域发展大局，提升位势展现担当

积极融入京津冀协同发展大局，以全域对接促深度融合，以全面承接筑发展优势，深化与雄安新区产业协作与生态共保，优化区域资源要素配置，助力石家庄都市圈能级提升，携手毗邻县市推动协同创新，在服务国家和区域战略中彰显行唐担当、谋划行唐未来，以更高站位、更实举措、更优成效，勇立潮头、奋楫争先，全力打造高质量发展新典范。

第一章 融入京津冀协同发展战略，助力石家庄都市圈建设

紧抓京津冀协同发展战略机遇，以“融入”与“引入”双向发力，强化生态环境联建联防联治，夯实平台载体，优化承接环境，推动协同创新，深化区域合作，加速集聚产业、人才、资金、技术关键要素，有力支撑石家庄都市圈发展。

第一节 织密基础设施协同网络

深度融入石家庄都市圈建设，加强与石家庄西部生态旅游休闲度假区合作联动，推动太行山文化和旅游深度融合发展。完善交通网络协同对接，规划建设新忻高速公路、绕城公路改建等项目，加强跨区域交通互联互通。推进与正定、灵寿、新乐等周边县城基础设施共建共享，包括水库、生活垃圾焚烧发电、天然气长输管线等，加快构建梯次分布、错位发展、链式配套、紧密协作的发展格局。

第二节 强化生态环境联防联治

巩固京津冀生态协同治理成果，突出大气污染防治提质增效，

积极推进太行山地区综合治理项目，落实京津冀区域环境监测预警、信息共享和协调联动机制，推进跨界交叉执法、环评会商、区域污染联防联控。实施压减燃煤、控车节油、治污减排、清洁降尘等措施，落实大气污染治理措施。加强空气质量预报能力，探索建立空气质量分指数应急响应机制，开展轻、中度污染天气应对措施研究，科学实施重污染天气应急管理各项措施，禁止“一刀切”。落实京津冀流域协同保护推进机制，积极融入石家庄市域生态网络构架，深化重点流域水环境综合治理。协同推进矿山生态修复，持续做好森林防火、有害生物联防联治工作。推进碳排放权交易、排污权有偿使用和交易。

第三节 加强创新资源对接

依托京津冀协同发展区域的重要节点区位优势，坚持市场机制和政府引导相结合，项目和政策两手抓，积极承接非首都功能产业转移，打造产业外溢“优选地”。推进创新要素跨区域链接，吸引京津人才等资源，共建科研基础设施、产业技术创新平台，建设区域创新共同体。主动融入省市发展战略，聚焦传统产业提升与新兴产业培育，加强省市重点项目全生命周期“一对一服务”，健全领导干部带头招商机制，通过聘请县级招商大使等举措，牵引产业集聚。

第四节 完善产业分工协作体系

主动吸引京津央企总部、二三级子公司或创新业务板块，推动更多京津产业转移项目投资落户。强化行唐开发区与周边产业

带的互补协作，提升区域整体竞争力，打造一批产业协同标志性项目。以产业链上下游联动为重点，深度融入京津冀“六链五群”、石家庄都市圈，强化区域发展与协同。充分依托全县产业优势，加快补齐关键短板，不断强化、延伸产业链条，促进产业错位布局和特色化发展。

第五节 加快公共服务共建共享

积极推动政务数据互联互通，加快实现高频政务事项“一网通办”。统筹医疗、教育、文化、体育等各个领域，优化公共服务设施布局、强化公共服务设施供给能力、构建公共服务对接共享机制，推动形成配置合理、结构优化、人人共享的公共服务体系。

第六节 完善吸引京津人才创新创业机制

依托全县主导产业、特色产业集群、新兴产业细分领域，打造创业平台。完善校企合作机制，加强与高等院校及科研院所深入对接，建立产学研战略联盟，精准破解企业技术难题，加速科技成果转化落地，推动科技创新与产业发展深度融合。完善对接服务机制，为人才创新创业提供全流程、一站式服务，吸引省内外高校人才、创新团队来行唐创业发展。

第二章 推进体制机制改革

积极融入京津冀统一大市场，落实好政策要求，畅通沟通协调机制，扩大政务服务、资质资格互认等事项范围，协同推进市场准入负面清单制度全面实施，减少因行政差异导致的障碍，加

快实现企业数据共享互联，推动实现更多结果数据互认，落实营业执照异地“办、发、领”，实现异地办理同城体验。

第三篇 大力发展特色产业 夯实经济高质量发展支撑

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，持续做优传统产业、做强主导产业、做大新兴产业，加快构建现代化产业体系。

第一章 推动传统产业转型升级

坚持依托基础、创新驱动、需求牵引、链式发展，提升产业链供应链韧性和安全水平，扩大规模优势、增强技术优势，推动传统产业转型升级，不断提高产业集群综合竞争力。

第一节 打造乳制品制造基地

厚培乳制品制造产业发展优势，强化“标准化+”专项行动与全程可溯源体系建设，推动饲草供应链、养殖生态链、加工价值链、产业配套链、科技创新链、优质服务链六链融合，壮大全产业链发展集群，着力提高奶业供给体系的质量和效率，推动乳制品制造产业全链条优化升级。扩大饲草供应链，继续推行“养殖合作社+种植大户”“养殖合作社+自有种植基地”等种养结合模式，推动行唐种植机械化、牧草现代化、青贮集约化步伐，推进青贮扩面发展。完善养殖生态链，支持全县奶业新型经营主体开展养殖设施设备智能化提档升级，强化科学管理降本增效，推动养殖合作社企业化管理，降低养殖成本、运营成本，推动奶源提优增质，推进养殖加工一体化发展。延伸加工价值链，深化“种养加一体化”发展模式，开发低糖、低脂、高钙、益生菌等功能性产品，着力提升产品品质。提升产业链配套，推广高产奶牛胚

胎移植和优质冻精，提高奶牛生产水平。鼓励企业技术赋能，引进新产品、新技术，提升乳业机械装备自动化、信息化、智能化水平，提高乳品生产、饲料加工能力和粪污处理能力。优化科技创新链，鼓励集群企业参加数智化转型对标交流活动，推动数智技术与产业深度融合，积极推动产业集群“共享智造”模式，共享应用场景，助力共享工厂提级跃升。构建优质服务链，统筹上级各项发展资金、转型升级专项资金等，合力支持乳制品制造产业全产业链发展、全价值链提升。着力招引乳制品加工企业，支持明旺等龙头企业扩大规模、提高产能，积极推进君乐宝太行工厂全脂粉标准化项目落地生产。

专栏二 乳制品制造产业集群高质量发展措施
1.政策引领有力。制定《行唐县加快推进奶业振兴实施意见》《行唐县乳制品制造产业集群高质量发展实施方案》等系列文件，着力推动“六链融合”（饲草供应链、养殖生态链、加工价值链、产业配套链、科技创新链、优质服务链），纵向打通了从种植到加工、销售各环节，横向协同了包装、机械等配套产业。 **2.深化校企合作。**与中国农业大学、河北工业大学等多所高校科研院所建立长期稳定的合作关系，提出“饲草托管+有机牧场+乳品加工”的行唐特色模式，破解了行唐乳业发展瓶颈。 **3.推动成果转化。**深化与中国奶业协会、河北省畜牧良种工作总站等机构长期合作，联合高校院所共建实验室，聚焦乳品加工工艺、益生菌应用、乳品保险、低碳包装等方向攻关，推动技术成果落地转化，缩短企业研发周

期。

4.夯实基础设施。发挥河北省食品检验研究院行唐乳制品制造产业集群工作服务站作用，实验室面积550平方米，恒温室面积400平方米，设有气相色谱室、液相色谱室、理化分析室、精密仪器室和微生物室等功能区域，科研硬件设施完备。

第二节 提升新型建材产业发展水平

玻璃产业。引导企业采用国家标准和国外先进标准，培育带动力强、市场占有率高的精品，争创国家名牌产品。积极响应国家环保政策，强化技术创新驱动，鼓励企业采用先进环保技术与设备，推动产业从低成本竞争向创新驱动转型，加快淘汰落后技术与装备。加速产业集聚进程，深化企业间多层次、全方位的协同合作，实现资源共享，提高产品附加值和区域品牌市场占有率。支持头部企业玉晶玻璃陆续新增1条汽车玻璃深加工生产线、2条高端汽车玻璃原片生产线、1条在线TCO玻璃生产线，搭建玉晶玻璃TCO玻璃产品与迈尔斯通生产电子屏合作桥梁，进一步固链强链。

建材产业。推进“好房子”用墙体材料、保温材料和装饰材料升级，加快装配式建筑发展和低能耗技术应用。调整优化混凝土、商砼为主的传统建材产能，加快新型材料产品开发，优化产品结构。强化运行监测，坚持动态管理，不断完善扩大新增培育库规模，争取更多新型建材企业入统。推广绿色建筑和绿色建材

的应用，促进新型建材产业健康、快速、可持续发展。

专栏三 玻璃产业高质量发展
1.汽车玻璃原片生产线。玉晶玻璃计划投资 30 亿元，建设 2 条汽车玻璃原片生产线，产能 3200 吨/天。 **2.汽车玻璃深加工生产线。**玉晶玻璃计划投资 23 亿元，建设汽车玻璃深加工生产线，年产 400 万套汽车玻璃，生产高档前挡、后挡、天窗/天幕玻璃、调光玻璃、镀膜玻璃等各类汽车玻璃。配套设施建设研发中心、设立玻璃深加工实验室，聚焦调光膜应用创新。 **3.在线 TCO 玻璃生产线。**玉晶玻璃计划投资 10 亿元，建设 1 条在线 TCO 玻璃生产线，产能 1800 吨/天。TCO 玻璃即透明导电氧化物镀膜玻璃，主要应用于第三代光伏技术，为高科技发电玻璃。 **4.北京京南天峰玻璃 TPS/4SG 玻璃项目。**年加工 200 万平方米 TPS/4SG 玻璃，预计年销售收入约 1 亿元，税前利润可实现 1000-1500 万元，年上缴利税 600-800 万元左右，安排就业 200 余人。

第三节 推动包装产业和装备制造产业高质量发展

包装产业。引导企业加大科技创新投入，优先发展可降解材料应用，推动高附加值、高市场潜力的环保型产品研发，加速向绿色化、低克重、高强度、功能化包装材料及一体化包装产品方向转型升级，提升企业的核心竞争力。引导支持冠领包装、融达包装等领头企业，优化产品包装外观、结构、功能，形成一批具有行唐特色的高品质、差异化、个性化包装设计精品。推动技术

引领、产业协同、品牌提升等多元举措，提升工业设计能力，积极融入全市生物医药、现代食品和商贸物流千亿级产业集群，为集群企业提供专业化、高品质的包装配套服务。积极推进安清数字化智慧纸制品产业园项目，打造华北地区规模最大的数字化智慧包装产业园，扩大市场范围和销售渠道。

先进装备制造。推动装备制造产业向“智”而行，引导企业采用数字化、智能化技术，实现生产过程的自动化和智能化控制，提高产品的精度和性能。加大技术创新投入，提高产品的技术含量和质量，拓展市场份额。积极研发高效节能、智能化控制的泵产品，聚焦智慧农业泵站系统、耐腐蚀化工泵等细分市场。加快强大泵业等企业数智化转型。

第四节 推动有机农产品生产加工高质量发展

强化消费需求导向，聚焦“增品种、提品质、创品牌”核心任务，引导企业加大农产品精深加工投入，引进先进加工技术与设备，推动行唐红枣、行唐红薯等特色农产品向高附加值产品转型，打造具有地域辨识度的特色品牌。增强营销意识和品牌观念，发挥有机农产品认证优势，树立绿色、营养、高端的有机农产品品牌形象，推进小米、苹果、中药材、蘑菇等系列产品品牌建设。推动智慧加工与定制化生产模式发展，促进有机农产品向产业链高端环节延伸。加强科学技术指导，推广粪肥科学还田技术应用，以合作社、家庭农场种植大户等新型经营主体为重点，对全县粪污进行收集、处理、加工，实现主要农作物与特色经济作物有机

肥替代全覆盖，推动农产品绿色高质量发展。

第二章 培育发展新兴产业

通过技术创新与产业升级深度融合，积极开辟产业发展新赛道，大力发展新兴产业。

第一节 落实技术攻关保障机制

加强创新资源统筹和力量组织，围绕我县产业发展的重大技术需求和重大战略产品、重大产业化目标，集中力量加强关键共性技术科技创新。精准匹配产业升级和企业发展的迫切需求，探索“企业需求+高校原始创新”，形成一批重大科技成果和战略产品，加快突破新兴支柱产业技术瓶颈。健全要素联动投入、集成转化、合理增长机制，更好统筹要素投入、提升全要素生产率，促进新兴产业实现从研发创新、企业生成、业态培育到集群化规模化发展。

第二节 大力发展低空经济

抢抓低空经济发展机遇，依托作为全市低空经济产业技术创新战略联盟“四大基地”优势，加快建设行唐通用机场，推动低空制造、低空运营、低空服务等全产业链发展模式，积极谋划推进低空飞行器试验试飞基地建设。

加快建设无人智能系统综合试验检测创新基地，吸引上下游产业集聚，推动产业链条拓展延伸，塑造高质量发展新优势。按照“一群、五场、一中心、五平台、两基地”标准，创建无人智

能系统综合检测区、无人智能系统概念验证与中试试验区、无人智能系统协同创新区（对抗演训基地）、无人智能系统创新应用区、无人智能系统政策与法规区、无人智能系统产业集聚区等六大标志性区域。

专栏四 无人智能系统综合试验检测（华北）创新基地项目
服务国家战略、服务新质战斗力、服务新兴产业，按照“一群、五场、一中心、五平台、两基地”进行建设。 **一群：**无人智能系统（装备）试验验证、检测评估相关实验室（群），包括机器人检查实验室、智能系统测评实验室、元器件测评实验室、智能联网汽车检查实验室、无人智能系统数字仿真测评实验室、环境强电磁检查实验室、电磁兼容实验室、空气动力（风洞）实验室、噪声实验室、飞行性能实验室、远程识别测试实验室、电子信息通信测评实验室。 **五场：**陆域无人智能系统试验检测场、水域（下）无人智能系统试验检测场、空域无人智能驾驶航空器试验检测场、地下无人智能系统试验检测场、无人智能系统协同应用测试场。 **一中心：**无人智能系统创新发展研究中心。 **五平台：**无人智能系统数据管理服务平台、低空飞行服务平台（站）、竞技会展与交易服务平台、适配优化与维修保障服务平台、技能人才培养服务平台。 **两基地：**技术孵化转化基地、产业高端制（智）造基地。

第三章 大力发展现代服务业

聚焦产业转型升级和居民消费升级需要，加快推动生产性服务业与先进制造业、现代农业融合发展。激发生活性服务业多维度消费动能，扩大服务业有效供给，提高服务效率和服务品质，加快构建优质高效、融合发展、充满活力的服务产业新体系。

第一节 高端化发展生产性服务业

坚持扩能提质并重，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展信息服务、科技服务、研发设计、检验检测等行业，培育壮大现代服务业新业态新模式。推动电子商务、数字物流等新业态的发展，完善电商基础设施建设，引进培育电商人才，鼓励企业开展跨境电商业务，拓展国际市场。发展智慧物流，利用物联网、大数据、人工智能等技术，实现物流信息的实时跟踪和智能调度，提高物流配送效率。引导批发零售、交通运输等传统服务业企业加强信息化建设，采用线上线下融合的经营模式，拓展市场空间。

专栏五 加快推进生产性服务业融合发展
推动服务业向农业、工业领域延伸，提供产前、产中、产后的全方位服务。 **1.农业方面。**发展农业生产性服务业，如农业技术咨询、农产品质量检测、农业金融服务等，提高农业生产的专业化水平。 **2.工业方面。**发展工业设计、技术研发、售后服务等生产性服务业，提高工业企业的创新能力和市场竞争力。 **3.金融方面。**移动支付、互联网金融等新业态逐渐普及，创新金融产

品和服务，满足企业和居民的融资、理财等需求，为消费者提供更加便捷的金融服务。

第二节 品质化发展生活性服务业

聚焦居民消费升级方向，增加改善型服务供给，促进生活性服务高品质、多样化、便利化发展，更好满足群众的多层次、个性化需求。全面提升社区生活服务便捷度，丰富家政服务供给，持续推进15分钟生活圈建设。推动零售业提档升级，优化提升便民市场空间布局和质量水平，发展首店经济、首发经济。提升养老、育幼、家政等传统业态服务品质，提高住宿餐饮服务业建设水平。强化智慧赋能，丰富互联网医院、智慧社区、智慧公安等场景应用。优化城乡服务网络，促进城乡社区服务均等化发展。

第三节 加快现代商贸物流发展

主动服务一、二产业发展需求，优化物流布局和物流结构，以县域快递物流中心建设为依托，构建高效、优质、便捷的物流体系。整合物流资源，提高物流配送效率，加快建立物流信息服务平台和物流管理服务平台，提高现代物流效率和效益。鼓励建设乳制品配送信息化平台，支持低温乳制品冷链储运设施建设，鼓励物流企业申报国家物流枢纽建设项目和国家3A物流企业项目。加强智慧化物流配送中心建设，依托行唐产业特色，促进乳品企业、流通企业和电商企业对接融合。深入推进客货邮一体化建设，畅通农村寄递物流体系，持续降低物流成本。引导运输车

辆向绿色能源转型，增加县域充电桩数量，规范和引领充电行业健康发展。

第四篇 促进科技创新和产业创新深度融合 打造发展新引擎

深入实施创新驱动发展战略，以科技创新引领产业升级为主线，统筹推进创新平台建设、企业主体培育、成果转化应用、科教人才协同、创新生态优化，推动科技创新与产业创新深度融合，加速新质生产力培育，为县域经济高质量发展注入强劲创新动能。

第一章 打造高水平创新平台

聚焦主导产业发展需求，升级现有省级、市级科技创新平台效能，支持企业联合高校、科研院所共建重点实验室、技术创新中心等专业研发平台，重点突破乳制品深加工、智能装备制造、绿色农业等领域关键技术。依托行唐经济开发区，建设综合性科技创新孵化器，完善实验研究、检验检测等共享服务，降低企业创新成本。主动对接京津冀创新资源，深化校地合作，共建科技成果转化基地，借力石家庄高新区京津冀国家技术创新中心河北中心，打造“京津石研发、行唐转化”的成果落地通道。培育一批概念验证中心和中试熟化平台，重点服务中小企业技术成果产业化，构建“基础研究-应用研发-产业孵化”全链条创新支撑体系。

第二章 强化企业创新主体地位

坚持把企业作为创新决策、研发投入、成果转化的核心主体，聚焦梯度培育、能力提升、激励保障，推动创新要素向企业集聚，激发企业创新内生动力。

第一节 壮大创新型企业群体

健全“科技型中小企业-高新技术企业-科技领军企业”梯度培育机制，完善科技型企业培育库，精准推送扶持政策，支持企业申报高新技术企业和省级科技型中小企业。深化专精特新企业培育，引导中小企业聚焦细分领域深耕细作，培育“专精特新”中小企业和国家级“小巨人”企业，壮大制造业单项冠军、瞪羚企业群体，形成创新型企业集群发展态势。

第二节 增强企业创新能力

发挥龙头企业引领作用，支持行业骨干企业牵头，联合产业链上下游企业、高校、科研院所组建创新联合体和产业技术创新战略联盟，围绕产业共性技术、关键核心技术开展协同攻关。鼓励企业加大研发投入，健全研发投入稳定增长机制，引导中小企业通过自主研发、委托研发、合作研发等方式提升创新能力。推动企业数智化与创新深度融合，支持企业参与工业互联网创新发展项目，推广智能化研发工具，优化创新流程。

第三节 强化企业创新激励

全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收减免等政策，推进企业自主申报试点建设，探索完善“事前鉴定”机制。建立国有企业重大科技项目尽职免责机制，对颠覆性技术创新中因不可预见因素导致的项目失败予以免责。实施大中小企业融通创新行动，引导大企业向中小企业开放创新资源、共享应用场景，鼓励大企业先试首用中小企业创新产品，营造大中小企业协同创新良好氛围。

第三章 促进科技成果转化应用

聚焦科技成果从“实验室”到“生产线”的转化堵点，健全转化机制、完善服务体系、拓展应用场景，畅通技术创新到产业落地的全链条通道。

第一节 完善科技成果转化市场建设

深化校地、校企合作，拓展与高校、科研院所的合作广度和深度，健全技术成果供给资源库，创新成果供需对接机制，常态化开展产学研协同创新对接活动。建设县域技术转移服务体系，培育专业化技术转移机构和技术经纪人队伍，完善科技成果交易定价机制，支持协议定价、挂牌交易、资产评估等多元化定价方式。依托现有共享智造平台，搭建科技成果转化展示交易平台，促进技术、资本、人才等要素精准对接，推动更多先进适用技术在行唐落地转化。

第二节 健全技术转化管理体系

构建“概念验证-中试熟化-场景应用-产业落地”成果转化模式，加快建设一批产业特色鲜明的中试基地，为科技成果提供工程化验证、工艺优化等服务。发挥科技型企业孵化器作用，提供产业对接、市场推广、创业辅导等全周期孵化服务，促进科技成果产业化。围绕数字经济、智慧农业等领域，打造一批创新应用场景，推动新技术、新产品、新工艺验证推广。推行职务科技成果赋权改革，强化成果收益分配激励，提高科研人员转化积极性。

第四章 一体推进教育科技人才发展

建立教育、科技、人才协同发展机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹，促进科技创新与人才培养良性互动。

第一节 健全产学研合作机制

推进产学研创新共同体建设，支持企业与高校、科研院所共建联合研发中心、人才培养基地，深化“校企双主体、双导师”培育模式。拓展校地合作广度，巩固现有合作高校资源，推动共建更多创新平台和成果转化载体，围绕主导产业技术需求联合谋划重大科技创新项目。推动科研设备、重大科技基础设施开放共享，鼓励企业、高校、科研院所合规数据开放流通，提升创新资源利用效率。

第二节 培育服务产业技术人才

支持县域职业教育优化专业设置，围绕乳业、装备制造、新能源等产业需求，增设相关特色专业，深化产教融合、校企合作，推行“订单式”人才培养。完善终身职业技能培训制度，聚焦重点产业和重点群体，开展针对性技能培训，培育一批适应产业创新发展的技能人才。推动基础教育与科技创新衔接，加强中小学科学教育，开展科普进校园、进企业活动，培育青少年创新意识和能力。

第三节 建立全链条人才保障机制

实施人才引育并举工程，落实省市人才政策，深入推进“兴石英才”计划，通过项目合作、校地共建等方式，引进高水平科

技领军人才、卓越工程师和高技能人才。强化本土人才培养，依托创新平台和重大项目，培育一批产业技术骨干和实用技术人才。完善人才服务保障体系，落实人才绿卡、住房保障、子女教育等优惠政策，健全人才评价激励机制，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发人才创新活力。

第五章 深化科技开放与生态营造

坚持开放合作与内部优化并重，深化科技创新领域体制机制改革，强化知识产权保护、要素支撑和文化培育，构建活力多元、竞争力强的开放创新生态。

第一节 强化知识产权保护和应用

实施知识产权保护体系建设工程，加强行政保护与司法保护衔接，严厉打击知识产权侵权假冒违法行为。聚焦主导产业核心技术领域，培育一批质量高、效益好的专利成果，吸引京津高价值发明专利在行唐落地转化。推动知识产权服务下沉，支持企业提升知识产权管理和运用能力，助力企业防范海外知识产权风险。

第二节 强化要素支撑

落实财政科技投入只增不减要求，优化财政科技支出结构，重点支持创新平台建设、关键核心技术攻关和科技成果转化。建立健全科技金融服务体系，引导金融机构开发创新金融产品，发挥政府引导基金作用，鼓励社会资本投早、投小、投硬科技。深化科技经费管理改革，赋予科研人员更大的技术路线决定权、科研经费支配权和资源调度权。弘扬科学家精神和工匠精神，营造

创新开放的良好社会氛围，激发全社会创新创造活力。

第五篇 大力发展数字经济 促进实体经济和数字经济深度融合

紧紧把握数字化、网络化、智能化发展趋势，立足特色产业基础，以数据要素为核心驱动力，以产业数智化转型为重点，以数字产业化培育为突破，以智慧服务体系建设为支撑，打通数据流通壁垒，强化数字基础设施保障，推动数字技术与实体经济全链条、全方位、全周期深度融合，培育新产业、新业态、新模式，加快构建数据驱动、智能融合的数字行唐，为县域经济高质量发展注入强劲数字动能。

第一章 打造数字经济增长引擎

抢抓数字化变革战略机遇，立足乳业、装备制造、特色农业等产业基础，聚焦数字资源激活、产业数智化转型、数字产业培育三大方向，破除数据共享壁垒，加快培育新质生产力，全力打造县域数字经济增长极，为高质量发展注入强劲动能。

第一节 完善数字资源利用制度体系

健全数据要素基础制度，积极融入全国一体化数据市场，整合县域政务数据、产业数据、公共服务数据资源，全面参与数据交易制度体系建设。依托省市级数据平台，搭建县域特色数据共享服务节点，推动县级相关部门数据互联互通，解决当前数据共享不充分、协同效率不足的问题。优先在政务服务、医疗健康、智慧农业等领域开展数据开发利用试点，培育数据采集、标注、分析等配套业态。强化数据安全与隐私保护，构建安全有序的数据要素流通环境。

第二节 深入实施产业数智化转型

立足产业基础，推动工业、农业、服务业全领域数智化转型，以数智技术赋能产业提质增效。工业领域聚焦主导产业，全面推进规上企业数智化转型，深化数智技术与生产制造全流程融合，推广智能生产装备与先进制造模式，打造智能生产线、数智化车间和智能工厂，促进产业链供应链数智化协同。农业领域普及物联网、智能监测、精准作业等数智技术，优化生产管理流程，健全种子数智化监管与农产品数智化流通、质量追溯体系，推动特色农业向智慧化转型。服务业领域深化“互联网+”应用，拓展医疗健康、文旅消费等数智化服务场景，完善线上线下融合服务模式，推动服务行业创新发展，构建高效协同的数智化服务生态。

第三节 推动数字经济产业化

培育数字核心产业，重点支持云计算、工业互联网、数据服务等领域企业发展，引进培育数字技术服务商。培育数字经济创新主体，争创省、市级数字经济标杆企业，推动数字产业与实体经济深度融合，打造县域数字经济增长新极。

第二章 建设智慧便捷数字服务体系

坚持以人民为中心的发展思想，以提升治理效能和服务质量为核心，统筹推进政务数智化、社会服务智慧化、基础设施智能化，拓展智慧教育、智慧医疗、智慧乡村等应用场景，构建泛在可及、公平普惠、高效便捷的数字服务生态，让数字化成果更好惠及全县人民。

第一节 推进数字政府高质量发展

打造一体化政务大数据体系，整合各部门政务数据资源，推进政务数据标准统一、依法共享，建立健全大数据辅助决策机制。优化政务服务平台功能，拓展全程网办、一件事一次办事项范围，推动社保参保登记、企业开办、项目审批等高频事项数字化办理，提升政务服务便捷度。推进电子证照、电子印章广泛应用，实现“一次认证、全网通行”，构建泛在可及、智慧便捷的数字政府体系。

第二节 推动数字社会建设

实施智慧教育示范工程，深化国家中小学智慧教育平台应用，推动人工智能与课堂教学深度融合。完善数字校园建设，扩大优质教育资源共建共享覆盖面，依托“名师工作室”搭建数字教学资源库，缩小城乡教育数字差距。深化智慧医疗建设，推进县域医共体数字化升级，完善传染病多点触发预警响应机制。实施数字乡村示范工程，加强乡村信息基础设施建设，优化“智慧乡镇”联防联控平台功能，提升乡村综合治理信息化水平，整合农村数字服务站点，实现政务服务、电商物流、医疗教育等服务下沉。

第三节 推动工业互联网发展

加快工业互联网基础设施建设，优化工业互联网标识解析二级节点布局。培育工业互联网应用生态，鼓励企业参与省市工业互联网创新发展项目，打造一批可复制、可推广的工业互联网应用场景。强化工业信息安全保障，依托省工业信息安全监测预警

平台，加强企业工控系统信息安全防护，筑牢工业数智化安全防线。

第六篇 推动扩大内需 积极融入全国统一大市场建设

准确把握“五统一、一开放”的基本要求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，不断畅通市场循环，激发各类经营主体活力。

第一章 大力提振消费

落实国家“两新”政策，加快消费提质扩容，构建多元化消费场景，培育壮大消费新业态、新模式，优化消费环境，着力满足个性化、多样化、高品质消费需求，为经济循环注入强劲动力。

第一节 促进消费扩容升级

深入实施提振消费专项行动，完善促进消费制度机制，促进汽车、住房等大宗消费。扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品和消费扩容升级。落实带薪错峰休假，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提高居民消费意愿。加快住宿业品牌化、餐饮业特色化、批发业平台化、零售业便利化发展。加大对消费市场监管力度，从源头化解消费纠纷，全面建设诚信公平便捷安全的消费环境。

第二节 培育壮大新型消费

拓展消费场景，大力培育新型消费，积极发展绿色消费、数字消费等新型消费。扩大文旅消费，依托本地非物质文化遗产，积极融入“这么近，那么美，周末到河北”品牌，丰富优质文旅产品供给，推出多业态融合精品旅游线路、示范场景。促进直播电商、电子竞技等消费新业态发展，打造一批网红打卡消费点，

丰富个性化消费供给，实现从单一消费到链式消费的跃升。

第三节 完善消费设施体系

创新多元消费场景，优化商贸网点布局，推动特色商业街改造提升，提高商贸中心层次，推进“一刻钟便民生活圈”建设。大力发展夜经济，加大夜间消费集聚区域配套保障，鼓励挖掘夜间消费潜能，推动餐饮、商贸、文娱、体育等消费业态集聚集约发展。

专栏六 促进消费行动
1.实施消费品以旧换新。3C产品企业、车企、家电企业等商家在活动现场开展消费品以旧换新宣传展销活动。 **2.城市商圈建设。**以颍畔商街为中心，逐步打造2个集百货商场、餐饮住宿、健身娱乐、智能家居等行业聚集的城市商圈。 **3.大力发展夜经济。**以唐悦里、颍畔商街为依托，提升颍水河夜间亮化水平，规划合理区域开展商业经营，打造夜游商业聚集区。 **4.促进电子商务。**（1）持续加大电商培训力度。（2）多部门联动发力，营造电子商务发展的良好氛围。

第二章 扩大有效投资

用好用足政策资源，强化重点领域投入，破解要素瓶颈，激活民间投资活力，谋划一批好项目，加大招商力度，保持投资合理增长，提高投资效益。

第一节 引导重大投资方向

优化政府投资结构，适应人口变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重。加强政策支持，扩大民间投资，鼓励民间资本参与交通、能源、水利等重大基础设施和公共服务项目建设，鼓励社会资本参与养老服务机构、社区养老设施、普惠托育服务设施建设，激发全社会投资活力。

第二节 强化项目发展支撑

牢固树立“项目为王”理念，抢抓国家政策机遇谋划项目，用足用好国家“两重”政策，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资和地方政府专项债券，积极争取更多项目列入省、市规划盘子，夯实高质量发展项目支撑。完善投资体制机制，加强重大项目的谋划论证，实施政府投资全过程管理。加强要素保障，完善土地、金融、能耗等要素保障机制，推行重大项目全流程服务管理。加强项目库建设，对项目进行分类管理，动态更新，施行“四个一批”行动方案，即储备一批、开工一批、建设一批和竣工一批，促进项目滚动推进，形成项目全周期高效运转的良性局面。

第三节 加强招商引资工作

加大招商引资和项目建设力度，创新招商方式，拓展招商渠道，深入推行产业链招商、精准招商、以商招商等多元化招商模式，着力引进一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的好项目、大项目。积极对接京津区域，承接北京非首都功能疏解与石

家庄都市圈产业转移，支持央企二三级子公司和创新业务板块落地行唐。

专栏七 招商引资措施
1.加强线上招商。加强线上招商平台建设，利用大数据、云计算等技术，开展精准招商，举办招商推介会、项目对接会等活动，打破地域限制，扩大招商影响力。 **2.拓展以商招商。**充分发挥商会、行业协会等中介组织的作用，开展委托招商、以商招商，建立招商代理制度，对成功引进项目的中介机构给予奖励。 **3.深耕产学研招商。**加强与国内外知名企业、科研机构的合作，开展产学研招商，鼓励企业与高校、科研机构共建研发中心、产业技术创新联盟等，促进科技成果转化与项目落地。

第三章 统筹推进基础设施建设

统筹各类基础设施布局、结构、功能和发展模式，促进共建共享、协调联动、集成融合，提升安全韧性和运营可持续性，全力打造高质量现代化基础设施体系。

第一节 完善综合立体交通网骨架

对接石家庄市路网规划，优化综合立体交通网络，实施国道和省道改建工程。强化与周边县市的交通联动，打造县际贯通、城区融通的公路交通网络。积极开展新一轮农村公路提升行动，延续“四好农村路”建设，提升管养水平，全面改善农村公路通

行条件。加强交通强县建设，打造省会0.5小时、保雄2小时、京津沧邯3小时交通圈；提高骨架路网的通行能力和服务水平，实现“人享其行 物畅其流”的现代化综合交通运输体系。

专栏八 交通重大工程项目
1.配合省厅、市局全力**推动新忻高速建设**。全面融入京津冀一体化交通圈。 **2.解决国省干道断头。**修建国道G234行唐县绕城改建工程和省道S331行唐县康庄村至灵寿县磁峪段改建工程，解决国省干线围城拥堵和断头路问题。 **3.提升道路等级。**完成团贾线公路团山至高七里峰全段改建，升级为省道S528团山至行唐（团行公路）。 **4.新型基础设施建设**。谋划建设县域快递物流中心建设项目，将龙昌客运站打造成为集客运、物流、仓储、商贸、旅游为一体的综合服务场站。

第二节 加快能源设施建设

加快能源转型，推动新型能源建设，稳固煤炭、电力、石油、天然气保障能力。加快新型电力系统建设，构建清洁低碳、经济高效、供需协同、灵活智能的现代化电网，为全县经济社会发展提供电力保障。持续完善天然气管网布局，加快推进气源管道工程，推动与国家、省级管网衔接联通。积极扩大光伏发电容量，持续提升风电发电总装机容量占比。鼓励“新能源+储能”设施一体化建设，通过市场机制引导新能源配套设施建设。

第三节 加强水利设施建设

加强水利基础设施建设，畅通行洪排涝通道，积极推进大中型灌区现代化改造。优化城市防洪防涝设施建设，完善排水管道、管网设施建设，畅通城市排涝通道。高标准构建多水源保障的城乡供水体系，完善提升农村供水设施，建设设施完善、用水高效、管理科学的现代化水利基础设施。

专栏九 水利工程项目

1.供水保障工程。加快实施引王济行及沙南灌区工程，通过建设渠道引调王快水库水，用于行唐县农业用水，置换地下水，减少地下水开采；谋划南水北调行唐县配套工程，置换城区生活、工业等用水，全面提升水安全保障能力。

2.灌区续建配套与现代化改造工程。加快实施磁左、口东、口西、群众等4处中型灌区续建配套与现代化改造工程，加强渠系骨干工程达标建设，完善计量监测设施，推进灌区智能化改造，提升灌溉用水效率和保障程度，夯实粮食安全基础。

3.防洪排涝工程。加快实施磁河、沙河及郜河3条河流治理工程，通过新建堤防、堤防加高培厚、堤防迎水面防护，堤顶新建防汛道路等综合措施，提升河道行洪能力。

第四节 推动新型基础设施建设

持续推进信息、科技、物流等产业升级基础设施建设，加快5G基站、数据中心、工业互联网等新型基础设施建设，为产业发

展提供助力。适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造。统筹推进数字信息基础设施升级，整合城市运行数据资源，提升城市管理智能化水平。

第四章 营造更加公平更有活力的市场环境

落实国家统一市场基础制度规则、统一市场监管执法等部署，坚决破除全国统一大市场建设的卡点堵点。加强公平竞争审查刚性约束，清理妨碍公平竞争的政策规定。综合整治“内卷式”竞争，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，进一步规范招商引资行为。建立健全政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。健全统一的社会信用制度，完善守信激励和失信惩戒机制。完善要素市场制度和规则，加强能源、资源等领域市场建设，推进排污权、用能权市场化交易。

第七篇 进一步全面深化改革 激活发展内生动力

更好发挥经济体制改革牵引作用，着力破除制约高质量发展的制度性障碍，推动有效市场和有为政府更好结合，为全县经济社会发展注入新动力。

第一章 持续深化重点领域改革

推进财税体制、金融体制与要素市场化改革，深化国资国企改革，不断激发高质量发展动力。

第一节 深化财税金融体制改革

健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，加强财会监督，深化零基预算改革，建立健全常态化预算绩效评估和随报随评机制，确保财政资金高效使用。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，强化公共服务绩效管理和财政重大风险防控。全面落实国家税制改革部署，规范非税收入管理。落实财税体制改革要求，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，完善政府性融资担保体系，健全企业上市促进机制，健全服务实体经济的激励约束机制。

第二节 深化国资国企改革

深化国有资本投资、运营公司改革，健全现代企业管理制度，完善以管资本为主的国资监管体制，提升国有资本产业投资和资本运作能力，推动国资国企做强做优做大。完善国有企业分类考核评价体系，提升国资监管效能，建立更加规范高效的激励约束

机制。

第三节 深化资源要素市场化配置改革

深入推进要素市场化配置改革，落实国家建立健全建设用地市场、资本市场、劳动力市场和技术市场的政策举措，盘活用好低效土地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动城乡土地要素市场化配置，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。加快推进资本市场发展，增加有效金融服务供给。建立统一规范、竞争有序的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。加快推动技术要素市场化改革，强化技术交易市场建设，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革。

第二章 健全支持民营经济发展体制机制

坚持和落实“两个毫不动摇”，落实民营经济促进法，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进非公有制经济健康发展。

第一节 优化民营经济发展环境

建立优质民营企业梯度培育机制，做大做强一批专精特新民营企业，培育一批民营科技领军企业。完善民营企业融资支持政策，继续下大力气解决民营企业融资难融资贵问题，调动民间投资积极性。构建民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。健全涉企收费长效监管机制，落实重点行业收费目录清单化政策。完善防范化解拖欠企业账款风险的长效机

制。

第二节 加强企业家人才队伍建设

大力弘扬企业家精神，把握好正确舆论导向，加强对优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道，展示优秀企业家精神，凝聚崇尚创新创业正能量，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的舆论氛围。遵循企业家成长规律，加强企业家队伍建设规划引领，建立健全政府与各类企业常态化沟通交流机制，构建精准助企服务体系，推动惠企政策应享尽享。营造积极向上的舆论氛围和良好成长环境，加强企业家队伍建设，鼓励引导和促进民营企业家素质的全面提升。

第三章 加快营造一流营商环境

坚持有效市场和有为政府协同发力，聚焦市场、政务、要素、法治和信用五大环境，打造一流营商环境，为高质量发展提供强劲动力。维护统一公平竞争市场秩序，深入落实公平竞争审查制度，严格落实市场准入负面清单制度，巩固拓展招标投标“双盲”评审改革成果，打造公平竞争市场环境。深入推进“高效办成一件事”改革，推动更多政务服务事项集成办理。加强跨部门协同、数据共享与流程优化，推进“一网通办”。继续推行智能 AI 审批、区域评估等改革，提升政务服务效能。持续深化“行唐码上评”专题行动，强化 12345 政务服务便民热线等公共服务平台功能，完善营商环境投诉举报办理机制，严格规范涉企行政执法，强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的

司法监督，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，维护企业合法权益。

第四章 持续推动开发区提档升级

聚焦效率提升与创新驱动，积极稳妥推动园区体制机制改革，优化基础配套设施建设，不断增强园区发展活力，推动开发区能级全面跃升。

第一节 完善开发区管理体系

打造“管委会+公司”运营典范，提升“四个平台”能级，加强“公共服务岛”建设，降低企业运营成本。建立园区动态管理机制，推行“标准地+弹性年期”服务，实施“腾笼换鸟”工程，压缩落后产能，持续优化园区产业空间布局与发展质效。构建“开发区事开发区办”闭环，权限“应放尽放”，推动规划审批、施工许可、环评能评等高频事项全链条下放。实施企业投资项目核准“不出区”，破解“多头跑”难题，减少企业因多层审批产生的交易成本，增强民营企业投资信心，营造“敢干、敢闯、敢投”的市场环境，激发市场活力。

第二节 优化配套服务

完善路网、管网等基础设施建设，盘活低效闲置土地，优先保障重大项目用地需求，持续推进分布式新能源（光伏）试点项目，全力打造具有坚强配套服务能力的低成本化园区。以开发区为载体，加快上下游企业空间集聚、要素优化配置，深入开展“领跑者”企业培育和链主企业培优培强行动，加快培育一批具有较

强影响力的龙头企业。推动“共享智造”赋能产业发展，支持企业建设共享工厂，扩大共享采购范围、构建共享物流体系，打造共享服务平台，培育共享区域品牌，带动产业整体跃升。

专栏十 强化要素保障
1.积极争取土地指标。加强土地资源整合与盘活。通过闲置土地清理、低效用地再开发等方式，提高土地利用效率，保障优质项目用地需求。 **2.完善人才政策体系。**加大人才引进力度。设立人才发展专项资金，为高端人才与专业技术人才提供住房、子女教育、科研启动资金等优惠政策。加强与高校、科研机构的合作，建立人才培养与引进基地。 **3.园区基础设施建设。**利用超长期国债、专项债政策窗口期，积极争取债券资金，加大配套服务设施投入，加强园区基础设施建设，实施行唐县新能源停车场建设项目，打造具有较强综合配套服务能力的高水平、强配套、低成本园区。 **4.市场化竞争机制。**与中电公司沟通降低蒸汽价格至220元/吨以下或引入石家庄玉晶玻璃有限公司生产蒸汽作为园区第二热源，形成市场化竞争机制，有效降低工业蒸汽价格，整体达到限定价格及以下。 **5.打造省级标杆平台。**升级智造孵化器，打造省级标杆平台，整合高校院所、龙头企业、服务机构等资源，构建“产学研用金”协同创新生态，吸引科研团队入驻，促成关键技术攻关与成果转化，助力园区高新技术企业、专精特新企业数量的增加，为打造智造产业集群构筑“创新雨林”。

第五章 有效扩大对外开放

实施更加积极主动的开放战略，加快发展高水平开放型经济，着眼国内国际两个市场，落实“冀货出海拓市场”行动，积极融入高质量共建“一带一路”。深化国际交流合作，全方位扩大人文、教育、卫生、体育等领域交流合作，积极组织企业境外参展参会，促进企业产品技术升级，鼓励企业“扎下根创新、走出去创业”。提高利用外资规模和质量，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术等领域，推动内外贸一体化发展。培养熟悉国际规则、具有国际视野的高素质人才，为扩大高水平开放提供智力保障。大力发展服务贸易、数字贸易，培育壮大外贸新业态新模式，推动跨境电商与传统外贸融合发展，加强开放平台载体建设，全面提高对外开放水平。

第八篇 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，深化改革创新，把解决好“三农”问题作为工作重中之重，推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，奋力开创乡村全面振兴新局面。

第一章 提升农业现代化发展水平

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建设成为现代化大产业。

第一节 提升农业综合生产能力和质量效益

加强耕地保护，整治乱占、破坏耕地。坚决遏制耕地“非农化”，防止基本农田“非粮化”，持续开展“大棚房”整治，杜绝“割青毁粮”事件发生。加强高标准农田建设，提升全县高标准农田建设标准和质量。大力发展适度规模经营，健全种粮农民收益保障长效机制，深入实施种业振兴行动，打造基础设施完备、科技支撑强劲、绿色集约高效的粮食生产体系。坚持稳面积、增单产两手发力，大力实施粮油作物大面积单产提升行动，加快推广耐密、抗倒、高产品种，集成推广高产高效技术模式。提高农产品质量安全水平，推进农业标准化生产，提升绿色、有机优质农产品供给能力；全面推行食用农产品合格证制度，抓好农产品全程追溯体系建设。优化蔬菜种植结构和布局，稳定肉蛋奶、蔬菜、水果等重要农产品生产能力和品质，切实抓好“菜篮子”保障工作。

第二节 推进特色农业产业发展

按照“保障供给、提质增效”的要求，持续推进老旧设施改造提升，提高设施种植占比。大力培育优势农业，进一步加强新、特、优品种引育，优化种植模式，稳定生产能力，助力农业增效，农民增收。持续开展乡村特色产业“建园区、育精品、创品牌、增效益”行动，做优做强绿色农业、品牌农业，延长富民产业链条，培育乡村新产业、新业态，助力乡村特色产业“加速跑”。构建“龙头企业+基地+合作社+农户”利益联结机制，推动“净菜进京”及环京津蔬菜基地建设，实现生产、加工、销售的集约化、标准化。实施品牌战略，强化区域品牌策划与形象升级，加快品牌农业推广，拓宽销售渠道，发展绿色有机、富硒农产品，擦亮“两红两白”特色招牌，做好“土特产”文章。大力发展中药材种植，深化开展产销对接活动，促进高效沟通、深度合作，破解“种强销弱、供需错位”难题，助力种植户稳收增收。

第三节 加快农业现代化

坚持强主体、延链条、拓业态，积极培育壮大龙头企业和产业化联合体，加快现代农业园区高端设施改造，提升现代农业园区发展水平。深入推动农产品加工能力提升，支持培育中央厨房示范企业，壮大一批精深加工企业。落实新型农业经营主体和涉农企业扶持政策，鼓励企业通过兼并、重组、参股等方式，整合资源，扩大规模，提高市场竞争力。围绕行唐县特色农业，深挖自然和历史资源，开发红枣采摘园、红薯文化体验园等农业旅游

项目，持续推进一二三产业融合发展，推动省级以上休闲农业星级企业创建，积极推介休闲农业精品线路。实施省级农业优势产业融合发展项目，加快打造农业产业融合发展示范区，实现农业从单一生产向多功能拓展，提高农业的综合效益。

第四节 强化农业科技支撑

强化农业科技创新，促进数字技术与现代农业全面融合。实施种业振兴行动，强化创新平台搭建，加快“育繁推”一体化推进。大力发展现代设施农业，全链条提升粮油、蔬菜、中药材等产业效益。做大农产品加工业，培育壮大农业龙头企业，规划布局更多现代农业产业园区。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，构建便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。加强基层农技推广体系建设，提升农技人员能力素质，强化农技推广信息化服务。深化农业面源污染治理，促进农业绿色发展。

第二章 推进宜居宜业和美乡村建设

聚焦“提升人居环境舒适度、特色产业集聚度、基础设施完备度、公共服务便利度、乡村社会善治度”，由点及面、连线扩面推进和美乡村创建，持续改善农村人居环境，加强和改进乡村治理。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴。强化国土空间规划引领，保障乡村振兴用地需求，合理划定村庄建设边界。实行连片保护利用，成线连片建设和美乡村，推动强村带动、组团发展，提升

保护和建设水平。优化镇村等级规模结构，打造“县城（中心城区）-中心镇--一般乡镇-中心村-基层村（社区）”五级镇村等级体系。整合村庄闲置资源、挖掘村庄文化特色、保护村庄文脉肌理，划分四类村庄发展形态。以和美乡村片区创建为抓手，深入开展农村人居环境整治，加快补齐基础设施和公共服务短板，创造乡村优质生活空间。

专栏十一 和美乡村建设

1.四类村庄。行唐县共330个村庄，其中保留改善类236个，城郊融合类25个，集聚提升类63个，特色保护类6个。保留改善类村庄聚焦“留住乡愁、提升品质”，以现有村庄格局为基础，重点推进基础设施提档升级和人居环境整治提升，补齐道路硬化、供水保障、垃圾污水处理等短板，保留乡村原有风貌和自然肌理，打造环境整洁、设施完善、生活便利的宜居家园。城郊融合类村庄充分依托临近县城（中心城区）的区位优势，主动承接城市功能疏解和产业辐射，发展城郊农业、休闲观光、物流配送等业态，推动基础设施和公共服务与城区互联互通、共建共享，实现与城市的有机融合。集聚提升类村庄作为乡村振兴的重点区域，通过完善公共服务设施、培育特色主导产业、引导人口适度集聚，增强村庄的综合承载能力和辐射带动作用，打造成为服务周边、功能完善的区域性中心村。特色保护类村庄则注重保护其独特的自然景观、传统文化、历史建筑和民俗风情，深入挖掘文化内涵，发展乡村旅游、文化体验等产业，在保护中发展，在发展中传承，让传统村落焕发新的生机与活力。

第三章 深化农业农村改革

巩固和完善农村基本经营制度，进一步破除体制机制障碍，增强资源要素活力，激发内生发展动力，促进农村改革协同高效。

第一节 深化农村土地制度改革

巩固和完善农村基本经营制度，坚持“大稳定，小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，加快构建现代农业经营体系。深化农村土地制度改革，完善土地流转服务体系，有序推动农村集体经营性建设用地入市，畅通农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用渠道。推进农村集体产权制度创新，发展新型农村集体经济，巩固提升农村集体产权制度改革成果。加强宅基地管理，保障农户合理建房需求，完成房地一体确权登记颁证。搭建农村改革数字化赋能平台，促进农村改革系统集成、协同高效。

第二节 统筹推进其他领域改革

深入实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动，促进各类经营主体和服务主体融合，不断增强新型农业经营主体和服务主体的经济实力、发展活力和带动能力。落实农机购置与应用补贴、良种补贴、耕地地力保护补贴、农业社会化服务补助等政策。完善“农户+合作社”“农户+公司”利益联结机制，促进小农户与现代农业衔接。加快培育社会化服务组织，为小农户提供全程服务，提升生产效率和抗风险能力。

第三节 壮大农村集体经济

坚持“双好双强”标准，选优配强村“两委”干部队伍，推动形成老中青合理搭配的梯队格局，实现经验传承与工作连续性的有机统一。立足本村资源禀赋和产业基础，强化经营理念，依法依规盘活集体资产资源，发挥干部队伍“政策执行者、村民权益守护者”作用，稳妥利用集体建设用地发展特色产业，持续壮大村集体经济收入，激发乡村内生发展动力。强化农村集体“三资”监管，推动集体经济向规范化、市场化方向发展，确保集体资产保值增值，切实保障农民集体成员权利，守住土地和财产权益底线。

第四章 完善常态化防止返贫致贫机制

完善防止返贫致贫机制，实施易返贫致贫人口常态化监测，建立农村低收入人口分层分类帮扶制度，健全帮扶资产长效管理机制，加强以工代赈和产业、就业帮扶，确保不发生规模性返贫。落实一次性交通补助、雨露计划等相关政策，细化帮扶政策清单，丰富帮扶措施“工具箱”。加大开发式帮扶力度，完善联农带农长效机制，创新“务工+分红+订单”等模式，确保产业收益精准到户，筑牢防贫致贫底线。

第九篇 加快推进现代化城市建设 提升县城宜居宜业水平

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，大力实施城市更新，完善城市功能，提升管理水平，实现城市内涵式发展，不断推动现代化人民城市建设迈上新台阶。

第一章 科学优化城市发展布局

围绕构建现代化城市体系，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，推动城市高质量发展。

第一节 完善国土空间规划政策体系

严格执行省、市国土空间规划纲要，统筹推进县、乡镇规划编制，形成“总体规划定格局、详细规划管实施、专项规划强支撑”的体系，分区分类实施差别化、精细化用途管制。依托县域资源与环境承载力，落实“三区三线”管控规则，系统优化全域要素配置，提升发展整体效能。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，构建绿色安全生态空间、特色优质农业空间、集约高效城镇空间三大空间格局。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，强化容积率 2.0 管控，确保一张蓝图绘到底、建到底、管到底。

第二节 优化县域空间布局

大力推进以县城为重要载体的城镇化建设，立足“一屏两区多廊道”国土空间总体格局，构建“一城一轴多节点”县域空间开发格局，促进城乡要素平等交换、双向流动，实现城乡共同繁

荣发展。深入实施“北改南跨”战略，南北呼应、新旧同建，把西关庄片区建设成中华大街北延、进入行唐县城的高品质精品示范区。结合产业发展，构建特色鲜明、绿色环保、融合共生的“三区多园”“三区两镇、一核一带”现代产业聚集区，推动开发区南区与中心城区融合发展，以城带产、以产促城。优化镇村等级规模结构，打造“县城（中心城区）-中心镇--一般乡镇-中心村-基层村（社区）”五级镇村等级体系。整合村庄闲置资源、挖掘村庄文化特色、保护村庄文脉肌理，划分城郊融合、集聚提升、特色保护、保留改善 4 类村庄发展形态。

专栏十二 空间布局优化

1.一屏两区多廊道。一屏：县域西北部浅山区；两区：中部丘陵特色农业区、南部平原高效农业区；多廊道：郜河、磁河、沙河形成的生态廊道。

2.一城一轴多节点。一城即中心城区，强化综合服务功能，打造带动全域发展的核心。一轴即以正繁公路为城镇主要发展轴。多节点即包括南桥镇、上碑镇及外围其他乡镇节点。

3.“三区多园”。全县划分为环水库农业生态圈、丘陵特色农业区、平原高效农业区三大农业片区，布局行唐现代农业产业园 20 个。

4.“三区两镇、一核一带”。“三区”：开发区南区打造先进制造集聚区，开发区北区、托管区打造绿色食品产业区；“两镇”：现代乳业小镇、红领巾航空特色产业小镇；“一核”为县城综合服务核心；“一带”为颍水河生态经济文化带。

第二章 持续完善城市功能

优化城市建设，完善城市功能，提升管理水平，打造高端价值引领、历史与现代交相辉映、人与自然和谐共生的生态人文之城、品质之城、宜居宜业现代化县城。

第一节 持续推进城市更新行动

因地制宜探索可持续的城市更新模式，建设好房子、好小区、好社区、好城区，稳步推进城中村、老旧小区和危旧住房改造，开展完整社区建设。坚持“政府主导、整体统筹、市场运作、利益平衡、循序渐进、分期实施”原则，通过“传承历史、优化功能、完善配套、改善环境、集约利用”五大策略，扎实有序推进老城区升仙桥片区和新城区西关庄片区城市更新，以及开发区南区联村并建。加快地下综合管廊建设和老旧管网改造升级，打通城市自来水、雨污水、道路、取暖等基础设施“断点”。完善电力、燃气、供热能源基础设施系统，加快新一代通信基础设施建设，提升基础设施数字化水平。强化城市生命线工程、防灾减灾设施建设，提升防洪排涝水平，提高城市韧性。加强城市道路与干线公路有效衔接，打通断头路、瓶颈路，延伸主干路。

专栏十三 现代化人民城市建设行动
1.五大策略。传承历史：保护利用历史遗存，打造文化特色街区；优化功能：清退低效生产功能，提高生活服务功能；完善配套：统筹大型公共设施，完善社区服务配套；改善环境：构建可达生态系统，美化街道立面环境；集约利用：综合考虑城市风貌，合理控制开发强度。

2.城市有机更新。

①行唐县城区排水管网提升改造项目。拟在北环（西环-东环）、东环（北环-颍北街）、南环（富强路-朝阳路）北侧铺设污水管网；在永昌路（铁路地道桥-颍北街）东侧铺设雨水管网；在恒阳大街（畜牧局-颍北街）、龙州大街（承泽路-香港路）、开元大街东延段（开元大街-复兴大街）、颍北街（龙兴桥-东环）铺设雨、污水管网；对三座铁道桥下方泵站进行扩容更新改造，增加提升泵3座等；对颍畔商街周边雨污管网进行提升改造；对文渊阁增加雨、污水管网。

②行唐县新城区综合管网建设项目一期。拟对经五路（开元大街-南-环）、富强路（启新大街-颍南街）建设地下污水管网、雨水管网、给水管网、电力排管、通信排管等；配套建设雨污水检查井、阀门井、排气井、排泥井、雨水口、电力电缆井等附属构筑物，并对路面进行恢复等。

③推动老旧小区改造。对涉及老旧小区主要包括屋顶防水、墙体保温及粉刷、楼梯间公共照明、楼梯间窗户、楼梯间扶手及地面、户外垃圾道拆除、围墙修复、强弱电架空桥架、配备消防设施等。

④行唐县城区道路整治提升工程（二标段）。对玉城大街（永兴路-西环）、幸福路（恒阳大街-龙州大街）、永兴路（东新街-龙州大街）、升仙桥路（朔黄铁路-北环）、香港路（朝阳路-龙州大街）、章武路（恒阳大街-龙州大街）、恒阳大街（迎新街-章武路）、永昌路（颍北街-昌兴街）、衡阳南小街（唐尧大道-升仙桥路）、唐尧大道（南环-转盘南侧路口），食品公司家属楼等道路和附属设施进行整治提升。

⑤行唐县升仙桥周边市政提升工程。对升仙桥周边车行道、人行道及

电力入地进行升级改造；周边平台进行花岗岩硬化，南北两侧增设景石及亮化改造；在新建的景观水池内搭建荷花浮岛，驳岸顶配置汉白玉材质护栏；新建雨水口、水体循环过滤设施及排水泵，完善区域排水与水体维护系统等。

第二节 全面推动城市品质提升

坚持“创新、人文、生态、绿色”发展理念，不断提升城市形象品质，打造“燕赵宜居”县城样板。规划南部新城沿升仙桥路中轴线布局“四馆两中心”，建设生态优、品质高的升仙桥路现代化城市中轴，加强颍水河公共空间贯通和两岸开发，打造品质城市。培育特色城市风貌结构，构筑高水平蓝绿空间，健全城市公园和绿道网络，控制城市通风廊道。围绕“老城区做减法，新城区做加法”的理念，以县城建设提质升级行动为抓手，实施人居环境基础设施、安全保障提升行动，科学布局教育、医疗、文化、体育、社会福利等公共服务设施，构建15分钟、10分钟、5分钟三级社区生活圈，全面推进社区服务全覆盖和基本公共服务均等化。以建制镇污水设施建设、管网整治等为重点，进一步提升建制镇基础设施配套、公共服务和建设管理水平。保护传承历史文化，优化城市文化产品供给，推动非物质文化遗产的活化利用，提升城市文化软实力，打造“两城多遗存”保护体系，延续千年古县记忆。积极打造公共服务向乡村延伸的“区域中枢”，解决农村地区公共服务“最后一公里”问题。

专栏十四 城市品质提升
1.“四馆两中心”。“四馆”包括美术馆、图书馆、青少年宫、老年大学，“两中心”包括城市智慧中心和行政审批中心。 **2.“两城多遗存”**。“两城”：故郡遗址、犊乾古城（罐城）；“多遗存”：多处历史文化遗存点。

第三章 提高城市精细化管理水平

聚焦城市管理精细化和智能化，兼顾科学管理与人本关怀，将治理对象、流程、责任落到最小单元，使治理更具温度、更体现公平性，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提升城市管理水平

织密城市管理“针脚”，推动城市管理理念、管理模式、管理手段转型升级。持续提高城市供热、燃气、供水、排水、污水垃圾处理等行业规范化、便民化管理水平，深入推进市容、环卫、市政基础设施管护、生活垃圾分类等领域降本提质增效。完善便民服务设施，强化店外经营、违章停车等清理整治，严格规范公正文明执法。提高公共服务与空间人口分布及需求的适配度，精准满足各类群体的多元化服务需求。优化多元主体参与的协同治理机制，引导社会组织等新兴力量参与城市精细化管理，畅通居民参与城市精细化管理渠道，有效搭建居民与城市管理人员面对面的沟通平台。加强志愿服务载体，强化市民在城市精细化管理中的主人翁意识，充分调动居民参与城市精细化管理的积极性。

加快建设文明县城，将“双争”理念融入新时代文明实践中，凝聚向上向善奋进力量。

第二节 建设高水平智慧城市

实施城市智慧高效治理提升行动，提高平急联动协同能力。深化“一网统管”建设，建立数据赋能、分级协作、闭环落实的智慧高效治理机制；优化预警信息发布流程，加强提升灾前防范能力；开展数字美好生活行动，助力民生服务精准普惠。增加“一网通办”特色事项，拓展“人工智能+教育”“一网通学”等应用场景；打造数字赋能文旅、体育、数字消费等新型数字生活场景，推动人工智能在消费场景应用；持续推动城乡公共空间、数字服务适老化、适幼化和无障碍改造。实施数字经济赋能行动，激发产城融合新动能。构建数字公共服务体系，提高公共服务水平；加强都市圈数字化协同发展，推动数据要素互联互通。推动城市数字更新行动，加快城市基础设施数字化更新改造，推动城市公用设施、建筑、街区等重点领域的智能化改造，加快智能电网建设，改善提升人居环境品质。

专栏十五 城市精细化管理
1.数字城市基础设施建设。新建1套城市调度中枢，建设智慧管网5公里，构建市政设施数字化管控与民生服务联动体系；新建1套城市监测预警体系及多场景的智慧化应用，支撑精细化治理；新建1套融合基础设施，集成AI智光引擎500块，搭配感知AI监控、应急终端等设备。依托数据中台、CIM底座及视频平台，实现数据共享。新增无人机巡查平台强化

区域巡检，升级充电桩、物联网平台及公共广播，配套建设500座智慧多功能杆。

2.全域公共服务能力提升数智化转型建设。项目包括：管理体系建设、数据体系建设、应用体系建设和基础环境建设。管理体系建设包括组织机构建设和城市管理工作制度建设等。数据体系建设包括基础数据、环卫数据、园林数据、执法数据的普查与建库。应用体系建设包括业务指导系统、指挥协调系统、行业应用系统、公众服务系统、数据汇聚系统、数据交换系统、综合评价系统、运行监测系统、决策建议系统和应用维护系统。基础环境建设包括服务器、基础支撑软件、物联网终端设备等。

第十篇 激发文化创新创造活力 打造特色鲜明的人文行唐

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持新时代中国特色社会主义文化发展道路，推进文化事业和文化产业融合发展，增强文化软实力和社会文明程度。

第一章 弘扬和践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想，凝心铸魂，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化、筑牢建设现代化城市的文化根基。

第一节 加强意识形态工作

健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，常态化开展面向基层的理论宣讲，严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理。深化主流媒体系统性变革，提高主流舆论引导能力。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系。加强网络内容建设和管理，不断深化网络生态治理工作，持续开展“清朗·燕赵净网”专项行动，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。

第二节 深化精神文明建设

发展社会主义先进文化，积极培育和践行社会主义核心价值观，推动理想信念教育常态化、制度化，加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬中华传统美

德，加强家庭家教家风建设，提高人民道德水准和文明素养，营造崇德向善的良好社会风气。培育时代新风新貌，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，争创全国文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。

第二章 大力发展文化事业和文化产业

着眼满足人民群众多样化，多层次，多方面的精神文化需要，激发文化创新创造活力，提升文化服务和文化产品供给能力，增强人民群众文化获得感，幸福感。

第一节 加强公共文化载体建设

健全基层公共文化设施网络，统筹推进图书馆、文化馆等场馆提档升级，提升城市书房、文化驿站等新型公共文化空间建设和服务水平，加快“15分钟文化生活圈”建设。提升公共文化服务数字化、智能化水平，推动公共文化机构利用新媒体平台开展线上服务，扩大服务覆盖面和社会影响力。

第二节 发展壮大文化事业

营造良好文化生态，培育高水平文化人才队伍建设，提升文化原创能力，加强优秀文化作品创作与传播，打造一批具有辨识度、影响力的文艺精品。深入挖掘行唐文化资源，推进文化遗产、重点文物、革命文物保护利用，加快推进故郡遗址公园建设和“国保”申报，抓好升仙桥保护修缮，加强非物质文化遗产保护传承，加强管理、挖掘价值、有效利用，让文物活起来。推动优质文化资源直达基层，促进红色文艺、全民阅读、文化科技等惠民服务

提质增效，力争将一系列的文化活动打造成文化盛会，繁荣互联网条件下新大众文艺，推进书香社会建设。

第三节 推动文化产业高质量发展

立足行唐文化资源和产业基础，完善文化管理体制和生产经营机制，培育优秀文化企业，推进文创产品研发与品牌培育。积极组织非遗产品参与省市组织的推介活动，打造成特色鲜明、优势突出、具有一定竞争力的现代文化产业体系。推动文化建设数智化赋能和信息化转型，培育新型文化业态和消费模式，将文化产业锻造成为高质量发展新引擎。

专栏十六 文化事业和文化产业

1.举办文化惠民活动。组织开展“冬游河北过大年”“四季村晚”“彩色周末”等惠民演出，推进“送戏曲进乡村”“濒危剧种进乡村”展演活动；组织开展各类群众文艺培训、讲座和美术、书法作品展。

2.全面推广地方文化。弘扬地域文化精髓，依托行唐深厚的历史文化底蕴，深入挖掘封崇寺、升仙桥等文物古迹背后的文化故事，以及非物质文化遗产的独特魅力，梳理和生动呈现行唐文化的发展脉络与精神内核。增强群众对本土文化的认同感和自豪感，使行唐文化在新时代焕发出更加迷人的光彩。

3.传承和弘扬非遗文化。持续组织开展非遗项目传统工艺剑锻制技艺、行唐农家枣茶制作技艺、行唐剪纸技艺等进校园、进景区、进社区，加强非物质文化遗产保护和传承。

4.体育惠民工程。县游泳馆建设区范围内，提升硬件设施水平；谋划

提质扩容体育公园，更新健身设施，建设球类场地，举办足球、篮球、乒乓球等项目比赛。

5.体育健身赛事。组织全民健身赛事活动；谋划组织环颍水河健康跑等品牌赛事活动，推动我县全民健身事业发展。

第三章 积极推动文旅体融合发展

全链条提升旅游文化内涵，加强对红色资源、历史资源、非物质文化遗产的传承和保护，深入挖掘古邑文化、红色文化、民俗文化、生态文化、体育文化等，推动文旅体融合发展，释放新型文化消费潜力。

第一节 实施文体惠民行动

深入实施文化体育惠民工程，持续开展全民运动会、“送戏曲进乡村”“文化进万家”等文体活动，进一步凝聚人心、激发活力、提升形象。统筹推进群众体育与竞技体育协调发展，积极组织参与省、市举办的篮球、乒乓球、武术、滑冰、轮滑等赛事活动，以赛事为纽带激发全民健身热情，奋力打造拼搏奋进的体育强县。加强全民健身场地设施服务与供给，构建更高水平的全民健身公共服务体系，满足群众多元化体育需求。积极推进青少年体育发展，打造优秀的体育后备人才队伍；积极推进体育事业高质量发展，拓展健身休闲、竞赛表演、体育大众培训等服务业态，促进体育消费升级。

第二节 健全文旅市场治理体系

进一步完善旅游公共服务体系，强化信用监管和综合治理，健全文化旅游市场治理体系。开展服务质量提升行动，全面提升文化旅游服务规范化、品质化水平。探索建立以游客为中心的标准化建设的服务质量评价体系。加强文明旅游宣传引导，规范旅游市场秩序，营造既有活力又有秩序的旅游环境；加强旅游信息化建设，打造智慧旅游平台，为游客提供个性化、精准化旅游服务，提高文旅行业智能化管理水平。

第三节 打造多业态融合场景

锚定“资源整合、场景共建、产业联动、品牌塑造”四大方向，实施高品质旅游产品打造行动。深入挖掘历史文脉、非遗资源，民俗特色等地域文化 IP，联动乡村聚落、城市街区等旅游空间，植入特色体育赛事，打造文旅体融合产品矩阵。大力推动文化体验、休闲农业、康养旅居等多业态融合发展，促进乡村文化旅游提质升级，推动乡村山水田园和特色文化加速变现，积极创建乡村旅游重点村镇和最佳旅游乡村。

专栏十七 文旅融合项目建设
1.依托荣获“河北省六大考古新发现”的故郡考古，积极谋划建设考古遗址公园。 2.谋划推动东寺渔村旅游景区二期、三期项目建设。二期主要是对原有养殖场进行系统性提升改造，推行科学化养殖模式，打造集教育、实践、体验于一体的奥亚农牧研学区，成为学生研学旅行的重要示范基地。三期功能为美丽乡村建设，主要围绕田园景观提升改造，包含农家风情街、田

园观光、康养民宿、果蔬生产基地的田园康养综合体，形成“农业观光+美丽乡村+特色民宿”三位一体的特色发展模式。

3.依靠红枣文化赋能，以红枣产业振兴为引擎，联动发展特色种养业，形成“一核多元”的农产品发展格局，构建“农”“枣”“渔”深度融合的基础设施网络，打造农旅融合示范带。

4.统筹开发郜河水系与红领巾水库等农业资源，打造集观光采摘于一体的特色产业。

第十一篇 坚持以人民为中心的发展思想 切实增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，深入落实省、市保障和改善民生的决策部署，聚焦人民群众急难愁盼问题，以增进民生福祉、促进共同富裕为目标，统筹推进就业增收、教育提质、医疗惠民、社保兜底、人口均衡发展等重点任务，补齐民生短板，优化公共服务供给，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的民生保障体系，让发展成果更多更公平惠及全县人民，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

第一章 多措并举稳就业促增收

立足劳动力资源禀赋和产业发展需求，构建全方位就业服务体系，聚焦高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体，拓宽就业渠道、强化技能提升、优化收入分配，推动就业扩容提质与居民增收互促共进，稳步扩大中等收入群体，让全县人民共享发展成果。

第一节 千方百计促就业

深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建“城市 15 分钟、乡村 5 公里”就业服务圈。稳定扩大重点群体就业，拓展高校毕业生就业渠道，实施青年就业启航计划，搭建返乡创新创业平台，引导行唐籍高校毕业生回县创业就业；强化退役军人就业服务，开展适应性培训和专场招聘；促进农民工就近就业创业，健全劳务协作机制；加强困难人员就业援助，确保零就业家庭动态清零。拓宽就业渠道，推动产业与就业协同，扩大绿色产业、

康养产业、数字经济等领域就业容量，支持灵活就业、新就业形态健康发展。建强用好全县统一的就业信息资源库和公共服务平台，完善人力资源供需匹配机制，化解结构性就业矛盾。

第二节 提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善企业工资决定、合理增长、支付保障机制，适时调整最低工资标准，推进工资集体协商制度。落实事业单位工作人员工资增长机制，深化公立医院、义务教育阶段教师薪酬制度改革。多渠道增加城乡居民财产性收入，健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，扩充农村居民财产性收入来源。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，规范收入分配秩序，推动形成橄榄型分配格局。健全劳动人事纠纷调处和仲裁处理机制，加强劳动保障监察能力建设，依法严厉打击恶意拖欠农民工工资行为，切实保障劳动者合法权益。促进和规范慈善事业发展，引导支持社会组织、人道救援、志愿服务、公益慈善等健康发展。

专栏十八 加强高质量就业培训
1.基本原则：普惠共享，覆盖重点群体。 **2.主要目标：**2026至2030年，力争完成本地区4500人次的培训。 **3.重点人群精准帮扶：**对高校毕业生，加强就业前职业技能实训，推动“学历+技能”双证制度；对农民工群体，开展家政、服务业等行业的技能提升计划、助力向技术工人转型；对失业人员，提供短期技能速成培训，

增强再就业能力。

4.预期成效：培训后就业率达到80%以上，重点群体就业稳定性增强；减少结构性就业矛盾，助力乡村振兴和共同富裕。

第二章 办好人民满意的教育

立足教育资源布局实际，以促进公平、提升质量为核心，统筹推进学前教育普惠优质、义务教育优质均衡、高中教育特色发展、职业教育产教融合，加强高素质教师队伍建设，全力办好人民满意的现代化教育。

第一节 塑造立德树人新格局

实施新时代立德树人工程，推进中小学思政课一体化改革创新，用好本地红色教育资源，构建校内校外一体、线上线下融合的思政育人机制。加强体育、美育、劳动教育，实施学生体质强健计划、学校美育浸润行动和劳动习惯养成计划，促进学生全面发展。健全学校家庭社会协同育人机制，完善心理健康服务体系，提升学生心理健康水平。

第二节 办强办优基础教育

推进学前教育优质普惠发展，实施幼儿园增量扩容工程，通过新园建设、老园扩容等方式增加公办园学位供给，提升民办园普惠率推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，科学调整学校布局，改扩建优质校，撤并薄弱校，加强义务教育学校标准化建设。扩大高中学位供给，优化高中学校布局，促进普通高中优质

化、特色化发展，提升本科上线率。加强特殊教育融合发展，完善“四位一体”全纳普惠特殊教育模式，健全残疾儿童入学评估机制，提升特殊教育办学水平。加强专门学校建设和专门教育。引导规范民办教育发展。

第三节 加快推进现代职业教育体系建设

增强职业教育办学实力，完成行唐县职业教育中心新校区迁建，争取进入河北省“120工程”项目学校。深化产教融合、校企合作，围绕县域主导产业优化专业设置，重点做强计算机应用、新能源汽车运用与维修、畜禽生产技术等专业，推进“3+2”贯通培养模式。开展职业技能培训，加大涉农人才培养力度，培育一批“新农人”，服务乡村振兴战略。推动中职学校与综合高中双向发展，拓宽学生成长成才通道。

第四节 建设高素质专业化教师队伍

完善教师招聘配置机制，争取幼儿教师独立编制，单独招聘，规范管理。加大教师培训力度，推进人工智能赋能课堂教学，提升教师数字化教学能力。优化教师资源配置，加大乡村教师支持力度，在评优评先、职称评聘等方面向乡村教师倾斜。健全师德师风建设长效机制，培育特级教师、学科名师、骨干教师队伍，提升教师专业素养和育人能力。

专栏十九 教育现代化建设工程
1.幼儿园增量扩容工程。通过提速新园建设、扩容老园规模等方式大力发展公办园，鼓励、引导社会力量广泛参与，积极创建更多普惠性民办

园，逐步缩小城乡学前教育差距，进一步扩充优质学前教育资源。

2.义务教育优质均衡工程。谋划实施第二中学新建综合楼及附属工程、龙州镇西关小学及附属幼儿园、实验中学操场改造和实验学校附属幼儿园新建综合楼及附属工程等建设项目，加强义务教育学校标准化建设。

3.高中教育特色发展工程。继续优化调整高中学校布局，支持普通高中特色化、多样化发展，扩大高中学位数，进一步提升高中教育教学质量和办学水平。

4.职业教育产教融合工程。持续推进行唐职教中心迁建项目，加快职教中心标准化建设，深化产教融合、校企合作。

5.特殊教育普惠工程。优化特殊教育“四位一体”融合教育模式，大力推进特殊教育资源中心建设，推动特殊教育学校和普通学校成立融合教育共同体，充分发挥普通学校的教育理念、师资队伍、硬件设施等优势。

第三章 加快建设健康行唐

落实健康优先发展战略，深入开展爱国卫生运动，以保障人民生命健康为核心，深化医药卫生体制改革，完善县乡村三级医疗卫生服务网络，健全公共卫生应急体系，强化中医药传承创新，推进智慧医疗提质扩面，构建预防、治疗、康复、康养一体化健康服务体系，全方位全周期保障人民健康。

第一节 完善医疗卫生服务体系

深化紧密型县域医共体建设，推动医共体“五大管理中心”实质化运行，落实人员、技术、服务、管理“四下沉”。完善县

域医疗服务网络，提升县级医院核心诊疗能力，改善乡镇卫生院设施设备条件，优化村卫生室布局，完成卫生室整合工作。发展康复、护理、安宁疗护等服务，健全首诊和转诊服务，提升医疗服务连续性，促进分级诊疗。完善医疗急救体系，构建一体化院前急救指挥调度系统，提升应急救治响应效率。推进智慧医疗建设，完善全民健康信息平台，扩大远程诊疗覆盖范围，深化“基层检查、上级诊断”模式，拓展“互联网+上门护理”等服务。大力推进家庭医生签约服务扩面提质增效，推动全人群和重点人群家庭医生签约服务覆盖率显著提升。加强与京津、石家庄优质医疗资源合作，推进京津冀医疗互认网络建设，提升县域医疗服务水平。

第二节 健全公共卫生服务体系

完善县、乡、村三级疾病预防控制网络，提升实验室检测和流行病学调查水平，构建现代化疾病预防控制体系。强化重大传染病防控，健全智慧化多点触发监测预警体系。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，筑牢公共安全卫生安全屏障。加强专业化应急处置队伍建设，增强突发公共卫生事件应对效能。推动健康知识普及行动覆盖城乡，不断提高居民健康水平。

第三节 加强中医药传承创新发展

完善中医药服务体系，支持县中医医院发展，加强基层中医药服务能力建设，推广中医适宜技术。挖掘整理地方中医药资源，

打造特色中医药品牌。推动中医药与人工智能、大数据深度结合，发展数智化中医药服务。加强中医药人才培养，开展中医药传承创新项目，提升中医药诊疗水平。加强中医药文化宣传，推进文化传播全民化。加快促进中医药服务模式创新，加强中西医协同，提升中医药在重大疑难杂症、危急重症中作用。

第四节 深化医药卫生体制改革

以公益性为导向深化公立医院改革，以绩效管理为抓手完善薪酬分配制度，优化财政补助政策。深化医保支付方式改革，落实药品集采政策，优化医保支付政策，规范医疗服务行为。推进紧密型县域医共体高质量发展，实现医共体内人、财、物、事、绩、管“六统一”管理。

第四章 完善多层次社会保障体系

坚持兜底保障与提质增效并重，聚焦群众急难愁盼问题，健全多元保障机制，推动保障范围扩面、保障水平提升、服务能力优化，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 推动社会保险扩面提质

全面落实基本养老保险全国统筹制度，扩大企业养老保险覆盖范围，重点推进小微企业、个体工商户、灵活就业人员和新业态从业人员参保，落实社保关系转移接续政策。健全城乡居民基本养老保险筹资和待遇调整机制，逐步提高基础养老金水平。持续扩大失业、工伤保险覆盖面，稳妥做好新就业形态人员职业伤

害保障试点工作。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险统筹制度，健全异地就医结算机制，完善大病保险和医疗救助制度。用好全国统一社保公共服务平台，提升经办服务水平。

第二节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，坚持以需定建、以需定购，优化保障性住房供应，满足城镇工薪群体和困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质和物业服务质量提升行动。充分发挥住房公积金作用，推进灵活就业人员缴存住房公积金。推动现代宜居农房建设，持续开展农村危房改造和农房抗震改造，提升农房质量安全水平。建立房屋全生命周期安全管理制度，强化房屋安全保障。

第三节 加强退役军人服务保障

坚持党对退役工作的全面领导，深入贯彻新时代退役军人工作方针，构建覆盖全员、贯穿全程、精准高效的服务保障格局。优化退役军人就业支撑措施，分类开展适应性培训、职业技能培训，常态化举办专场招聘活动，精准匹配就业需求。健全退役军人权益保障体系，构建高效便捷的诉求回应与矛盾调解机制，切实维护退役军人合法权益。落实拥军优抚政策，建立优抚待遇标准自然增长机制，拓展优先优待服务领域。加强烈士纪念设施建设和修缮，提升基层服务中心（站）精细化服务能力，推进退役

军人服务“一站式”办理。

第四节 健全完善“大救助”体系

健全分层分类的社会救助体系，加大城乡低保、特困人员、空巢老人、困境儿童、残疾人等群体保障救助力度，完善最低生活保障和特困人员供养等基本生活救助制度。开展灾害、医疗、教育、住房、司法等专项救助，提高救助可及性、时效性。推动政府救助与慈善帮扶有效衔接，整合部门协同、公益慈善、志愿服务等社会资源，形成救助合力，兜住兜准兜牢民生底线。建立健全基本殡葬服务制度，加强殡葬综合监管。健全低收入人口数据库，实现动态监测和精准帮扶，做到早发现、早救助、早帮扶。

第五节 保障妇女儿童合法权益

坚持男女平等基本国策，消除就业性别歧视，加强妇女就业指导帮扶和卫生保健服务。依法保障未成年人合法权益，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，有效预防青少年违法犯罪。推进妇女儿童之家建设，加强流动儿童、留守儿童权益保障和农村留守妇女关爱服务。完善托育服务体系，扩大普惠托位供给。

第五章 促进人口高质量发展

积极应对人口发展新形势，立足人口结构特点，统筹推进生育友好、老年友好、儿童友好型社会建设，优化生育支持政策，完善养老服务体系，加强儿童权益保障，促进人口长期均衡发展，实现人的全面发展与县域发展良性互动。

第一节 建设生育友好型社会

优化生育支持政策和激励措施，完善生育保险和生育休假制度，保障产假、陪产假、育儿假等落实到位。加快推进妇幼保健机构标准化建设，建立出生缺陷防治体系，开展早孕关爱行动。加强普惠托育服务体系建设，支持幼儿园延伸发展托育服务，推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系，降低家庭生育养育教育成本。

第二节 建设儿童友好型社会

推进公共服务设施和公共空间适儿化改造，配建适合儿童的服务设施和安全防护设施。优化家庭教育指导服务体系，推进家庭家教家风建设。丰富儿童文化产品供给，净化儿童网络文化环境。强化儿童安全保障，加强校园安全、游乐设施安全监管，健全儿童重点易发意外事故预防和处置机制。开展安全教育和应急演练，提高儿童防灾意识和自救互救能力。

第三节 建设老年友好型社会

积极应对人口老龄化，完善城乡养老服务网络，打造以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。以失能老年人照护为重点，增加护理型床位供给，提升养老服务机构医养结合能力。完善家庭养老支持政策，推进家庭养老床位建设。加快公共设施适老化改造，推进长期护理保险制度建设。发展银发经济，创造适老化就业岗位，积极开发老年人力资源。

第十二篇 加快经济社会发展绿色转型 绘就生态行唐新图景

深入贯彻习近平生态文明思想，坚定不移践行绿水青山就是金山银山理念，坚持走生态优先、绿色发展之路，筑牢生态安全屏障，夯实绿色发展基底。

第一章 持续加强污染防治

以区域资源环境禀赋为基础，以提升生态环境质量为核心，以高品质生态环境支撑高质量发展，深入推进环境污染防治，有效呵护美丽蓝天、保护清水绿岸、守护良田沃土。

第一节 深入打好蓝天保卫战

持续开展大气污染防治攻坚行动，突出精准、科学、依法治污，推进空气质量持续改善。完善重污染天气预警应急响应机制，严格移动源污染管控，打好治企减排、压煤抑尘、控车净路、禁燃禁放、露天禁烧“组合拳”。实施重点行业企业绩效分级管理，深化生态环境监管白名单制度，精准管控区域重点污染源，切实做好重点时段环境空气质量保障。严格落实国家和地方 VOCs 含量限制标准，深化工业涂装、包装印刷、油品储运销售等重点行业深度治理，有效减少臭氧污染。聚焦建材、玻璃产业，推动工业炉窑 NOx 及 PM2.5 颗粒物深度减排，帮扶氮氧化物排放的主导行业减污降碳，细化 PM10 扬尘源的管控方案。贯彻落实“六个百分百”“两个全覆盖”，深化全域控尘治理，推行人机结合清洗、机械化清扫精细化保洁、重点路面洒水、雾炮净化“五位一

体”深度保洁的道路清洁作业模式，加强施工场地、矿山粉尘等城乡面源污染防控。

第二节 深入打好碧水保卫战

以水环境质量改善为核心，以污染减排与生态扩容为主线，坚持水资源、水环境、水生态“三水”统筹治理。加强入河排污口常态化监测监管，强化河湖长制，实施“一河一策”和“一断一策”达标提升，系统推进幸福河湖建设。执行最严格水资源管理制度，强化刚性约束，扎实推进地下水综合治理，推动地下水环境监测井建设。实施城乡生活水源置换和农业灌溉水源置换，最大程度减少地下水开采。实施农业节水增效，强化工业节水减排，加强城镇节水降损。巩固开展集中式饮用水水源保护区环境风险排查整治，建立健全水源地长效管护机制。提升城乡污水治理能力，推动生活污水处理设施覆盖全部建制镇。统筹城乡水环境协同治理，将水环境治理由城镇向农村地区延伸，彻底消除城市黑臭水体，深化农村污水无害化治理、合流制溢流污染等治理。

第三节 深入打好净土保卫战

坚持防治并举、综合施策，加强耕地分类管理，推进建设用地土壤污染风险管控和治理修复，保障农产品质量和人居环境安全。积极推进受污染耕地安全利用中试项目，针对轻、中、重度污染地块采取不同治理模式。动态更新土壤污染重点监管单位名录，依法纳入排污许可管理。严格落实建设用地准入管理，依法开展土壤污染状况调查和风险评估，探索土壤污染绿色低碳修复

模式。推进农业面源污染防治，持续推进化肥农药减量增效，加强畜禽粪污资源化利用，全面开展秸秆综合利用和可降解地膜应用示范。强化固体废物和新污染物综合治理，完善固废管理制度，积极推进工业固废源头减量，深化资源化利用，结合行唐县实际情况拓展工业固废利用渠道，保障无害化处置，建立健全产生、收集等各环节记录台账，强化全过程管控，全流程可追溯、可查询。加强危险废物、医疗废物监管，强化部门联防联控，稳定危废无害化处置率。

第二章 系统推进生态修复

做好京津冀生态环境支撑工作，守牢生态保护红线，优化生态环境分区，形成更具多样性、稳定性、可持续的生态基底，筑牢生态安全防线。

第一节 优化生态保护空间格局

依托行唐县独特的地形特征、水系廊道、重要自然保护地和生态敏感区等板块，构建“三区三廊四核心”生态空间格局，保障区域生态安全。强化生态功能区生态保护和修复，提高生态系统稳定性。推进生态廊道建设，构筑绿色生态安全屏障。

专栏二十 “三区三廊四核心”
构建“三区三廊四核心”生态空间格局。“三区”：推进县域太行山浅山区绿化，构建森林景观保护区、公益林集中区、生态屏障区；“三廊”：打造磁河、沙河、郜河三条生态廊道，构建较为完备的生态景观系统；“四核心”：以口头水库、红领巾水库、江河水库和米家庄水库为重要节点，

构建核心水库体系。

第二节 加强自然保护地和湿地建设

加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设，强化生物多样性保护。加大对河流水源涵养区、生态缓冲带、生态敏感脆弱区和饮用水水源地的保护力度，深化地下水超采综合治理，发挥鄚河人工湿地功能。

第三节 实施重大生态修复工程

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施生态空间整治修复，促进生态体系良性循环。依托“三北”工程建设，科学开展国土绿化，以山区和平原“沿路、沿河、沿湖”以及“城旁、镇旁、村旁”绿化为重点，依托太行山绿化、交通廊道绿化、平原绿化及农田防护林等重点工程，充分利用宜林荒山、荒坡、荒滩和未利用土地、不适宜耕作土地，全面开展大规模国土绿化行动，到2030年全县林木覆盖率达到19.2%以上。全面推进白洋淀上游生态清洁小流域建设，加快实施鄚河、曲河上游生态清洁小流域环境治理建设，稳步推进重点河湖生态补水。强力推进地下水超采综合治理和水土流失治理。系统推进矿山生态修复治理，健全“一矿一策”治理方案，积极开展矿山修复绿化。实施历史遗留矿山图斑生态修复，推动废弃矿山治理与复垦造田相结合，重拳打击非法盗采矿产资源行为。完善多元化生态保护补偿机制，拓展生态产品价值实现渠道。

专栏二十一 生态修复工程
1.水体生态修复。推进行唐县境内的磁河、沙河、曲河等河道生态修复，统筹利用南水北调引江水、再生水实施生态补水，逐步恢复河道生态系统功能。开展北部山区水土保持综合治理修复工程，营造健康的水生态环境。 **2.矿山生态修复。**推进矿山整合重组和符合条件的露天矿山转地下开采，强化责任主体灭失矿山迹地修复治理，加快开展矿区环境治理等专项行动，明确整治与修复要求，落实用地规模边界。 **3.林草生态修复。**规划安排北河乡、九口子乡、口头镇、上闫庄乡4个乡镇生态绿化工程，以发展现代林业、建设生态文明为主题，实现森林可持续发展，提升森林质量。 **4.矿产资源勘探开发。**加强县域内战略性矿产资源勘探开发，规划建设重点集中开采区，推进矿产资源经济效益最大化，促进经济发展与生态环境相协调。

第三章 推动绿色转型发展

贯彻绿色发展理念，坚持“双碳”引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

严格落实国家碳达峰行动政策，协同推进应对气候变化与环境治理，实施碳排放总量和强度双控制度，积极稳妥推进和实现

碳达峰。以减污降碳协同增效为总抓手，严把生态环境准入关口，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。实施煤炭消费总量控制，推动煤炭清洁高效利用，发展分布式能源，加快推进经济开发区分布式光伏项目建设。加快电网升级改造，提高天然气使用覆盖率，逐步提高清洁能源以及可再生能源的比重，构建多能互补、安全稳定、清洁低碳、智能高效的能源供应体系。持续推动绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业创建。强化重点领域二氧化碳排放控制，聚焦工业、交通和建筑领域，严格控制温室气体排放。科学提高碳汇能力，大力开展植树造林，加大生态系统保护和修复力度，增加森林、草原等植被资源总量，有效发挥森林、土壤固碳作用。

第二节 践行绿色生产生活方式

坚持系统推进，将绿色发展融入经济社会各个方面。推动产业绿色升级，按照“提标改造一批、淘汰取缔一批、清洁能源替代一批、搬迁入园一批”的原则，全面开展传统产业绿色低碳化改造。推进工业企业“持证排污”“按证排污”，落实“双超双有”高耗能企业清洁生产审核。推动农业绿色发展，推广农业循环生产方式，控制农业活动排放，促进绿色农产品精深加工高质量发展。发展绿色低碳交通，推广使用新能源汽车，加快充电设施网络规划和建设，推进构建绿色交通体系。加大绿色产品供给，扩大绿色消费，鼓励绿色低碳文明健康的生活理念和消费方式。推行绿色规划建设方式，发展绿色低碳建筑，提高城镇建成区绿

色建筑比重。实施全面节约战略，提高垃圾分类和资源化利用水平，构建废旧物资循环利用体系。

专栏二十二 推动绿色转型发展
1.重点领域碳排放控制行动。在建材等重点行业推广低碳化改造和控制碳排放新技术，推动砖瓦行业密炉改造升级。 **2.绿色农业。**持续推进化肥使用减量增效，深入实施测土配方施肥，鼓励使用有机肥、生物肥和种植绿肥；加大生物农药推广力度，强化农药科学使用指导；大力发展种养结合、畜禽粪污资源化综合利用、秸秆综合利用的农业循环发展模式，加大畜禽温室气体排放控制，因地制宜建设畜禽养殖沼气工程。 **3.绿色建筑。**全面实施新建建筑能效提升工程，新建建筑节能、节水、节地、节材和环保水平得到明显提高，显著提升新建建筑能效水平，提高建筑节能发展质量。组织“节能宣传周”“绿色建筑进社区”等活动，提高公众对建筑节能的认知度和参与度，引导全社会树立绿色低碳的建筑消费理念，为建筑节能工作的深入推进营造良好的社会环境。

第十三篇 坚定不移贯彻总体国家安全观 打造更高水平的平安行唐

坚持安全发展理念，推动高质量发展与高水平安全良性互动、动态平衡，积极维护有利于经济社会高质量发展的安全环境，确保社会在活力迸发中行稳致远。

第一章 筑牢安全发展底线

聚焦建设更高水平平安行唐的重点任务，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

第一节 推进国家安全体系和能力现代化

坚持党对国家安全工作的绝对领导，全面发挥党委总揽全局、协调各方的核心作用，充分发挥各部门职能作用，齐抓共管、协同发力。强化国家安全机构对国家安全工作的统筹协调和组织推动，增强维护和塑造国家安全战略主动，构建新安全格局。严格落实国家安全责任制，持续加强国家安全能力建设，加速推进科技装备配置，不断夯实国家安全的基础保障。坚定不移把捍卫政治安全置于首要位置，严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全。强化国家安全重点领域协调机制，完善国家安全风险防控体系，提升应急应变能力，推动形成全链条、全要素协同联动的体系合力。深化国家安全宣传教育，巩固筑牢国家安全的人民防线。

第二节 切实保障粮食安全

严格落实粮食安全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持耕地保护优先，加强耕地资源保护，严守耕地和永久基本农田保护红线，实施耕地质量、数量、生态“三位一体”保护，推动农业“两区”建设，坚决防止耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，保障粮食安全和重要农产品供给，全方位夯实粮食安全根基。积极推进高标准农田改造提升，提高建设标准和质量，完善农田基础设施，完善建设、验收、管护机制，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，着力提升耕地地力。抓好粮食政策性收储和市场化收购，落实仓容、资金、人员等保障措施，创新服务方式，完善服务举措，夯实调控物质基础，强化储备管理，依法依规加强粮食购销和储备监管。开展节粮减损行动，聚焦生产、储存、运输、加工、消费全链条，推动各环节落实节粮减损。

第三节 全力保障能源安全

发挥化石能源兜底保障作用，加强化石能源清洁高效利用。大力发展非化石能源，坚持风光水储输等多能并举。落实水资源刚性约束制度，提高水资源集约安全利用水平。强化能源储备能力，推动构建产品产能产地储备各有侧重、共同发力的能源安全储备体系，支持推进新型储能等调节资源建设，健全需求侧管理制度，供需协同发力保障能源可靠稳定供应。促进源、网、荷、储协调发展，全面提升能源安全韧性水平。建立能源预测预警体

系，完善能源监管信息系统，健全各类突发事件应急预案，全力保障能源安全。

第四节 积极防范应对新领域安全风险

全面落实网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护要求，加强网络安全保护，规范网络数据处理活动，贯彻数据分类分级保护、监测预警、应急处置安全管理政策，促进网络数据开发利用与保障网络数据安全。加强人工智能安全监管，落实多措并举提升管理效能，筑牢人工智能发展安全防线。提升生物资源安全监管水平，强化对生物安全风险的系统治理和全链条防控。加强低空安全领域监管，保障低空航行体系的高效安全运行。积极有效应对生态环境风险，主动适应气候变化，确保核与辐射安全，保障环境安全和人民健康。

第五节 加强重点领域安全能力建设

提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。确保房地产涉稳安全，强化事中事后监管，推进解决房地产历史遗留问题，确保保交房任务全面完成。加强债务管理，推进债务置换与重组，强化风险防控，有序防范和化解地方债务。健全金融监管体制机制，强化监管协同，健全常态化处置机制，促进中小金融机构改革化险。依法稳妥有序处置存量金融风险，有效防控新增金融风险，守住不发生系统性、区域性金融风险底线。

第二章 保障人民生命财产安全

坚持以人民为中心的安全理念，始终把保护人民群众生命安全和身体健康放在第一位，完善公共安全体系，推动安全治理模式向事前预防转型，全面提高公共安全保障能力让城市发展更有温度，让市民生活更有安全感。

第一节 强化安全生产和消防安全管理

强化生产安全与消防安全风险源头管控，严格落实安全生产和消防安全责任制，健全生产和消防安全事故隐患闭环整改机制、安全生产和消防安全风险隐患排查整治和责任倒查机制。深化安全生产和消防安全专项治理，开展常态化风险隐患排查，加强重点领域安全风险排查和综合整治。开展安全生产和消防安全精细精准执法和帮扶行动，完善行政裁量权基准，推动现场执法和线上巡查执法有机结合，持续提升执法效能。强化和落实生产经营单位主体责任，加强安全培训和管理，切实提升有关从业人员的素质和能力。提升重要基础设施本质安全水平，坚决遏制重特大安全事故发生。

健全基层消防治理力量，充分发挥消防安全委员会议事协调作用，确保消防改革决策部署和消防安全工作措施全面落地。落实森林草原资源保护工作，完善森林草原防灭火基础设施建设，加快草原高火险区综合治理工程建设项目进度。推进高层建筑、电动自行车、人员密集场所动火作业、建筑保温材料等重点领域整治。压实单位“自知自查自改” 的主体责任，建强微型消防站，完善网格化管理。完善指挥协调、应急响应、社会联动等机

制，加强灾害监测预报预警，推动消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备等公共消防基础设施建设与经济社会发展相适应，提高重大突发公共事件处置保障能力。将传统媒体与新媒体相结合，加强消防宣传教育培训，队伍管理教育正规有序，执法执勤行为规范专业，社会尊崇消防氛围浓厚，人人有责、人人尽责、人人享有的社会消防治理格局有效形成。

第二节 筑牢食品药品安全防线

完善食品药品安全责任体系，强化全链条监管，依法严厉打击涉嫌食品药品犯罪行为。严格落实食品安全标准，强化从农田到餐桌的全链条无缝监管，实施食品药品全链条追溯工程。严格落实生产经营者主体责任，建立完善内部食品安全管理制度、追溯体系和自查报告制度。加强食品抽检监测，以“小问题”为切口推动“大问题”的解决，提高食品安全风险防控能力。全面实施药品生产质量管理规范，严格执行药品经营质量管理规范。强化药品安全监管，完善药品安全责任体系，健全药品全生命周期监管，提升智慧监管水平。畅通投诉举报渠道，落实举报奖励制度，鼓励媒体和公众进行监督，推进食品药品安全社会共治。

第三节 健全应急管理体系

坚持预防预备与应急处突相结合，健全城乡基层应急管理组织体系，建立各级应急管理指挥机构，加强专业队伍和社会救援力量建设，构建统一指挥、部门协同、军地联动、社会参与的现代化应急管理体系。强化应急值守、监测预警、信息传递、应急

指挥等功能一体化建设，实现指挥调度智能化、可视化、扁平化，提高重大突发公共事件处置保障能力。科学优化消防站布局，打造专业应急队伍，强化专业训练设施建设，构建与复杂应急场景相匹配的训练保障体系。深入开展灾害事故隐患排查治理，增强城乡住房及基础设施抗震韧性，加强气象、水文地质灾害监测预报预警，提高对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等风险的防范能力和预报预警能力。推进应急科普教育，常态化开展安全教育和应急演练，提高各级应对自然灾害和事故灾难的能力。

第三章 创新和完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。

第一节 健全社会工作体制机制

加强党建引领基层治理和基层政权建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，健全城乡社会治理体系。全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。深化拓展新兴领域党的建设，引领发展新经济组织、规范管理新社会组织、服务管理新就业群体。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。发挥村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，提升社会工作者队伍专业化、职业化水平，发展志愿服务。

第二节 深化社会治安防控体系

推进大数据赋能治安，推进智能化、智慧化建设与应用，强化人防物防技防等基层基础建设。完善打击犯罪新机制和扫黑除恶常态化机制，依法打击各类违法犯罪活动。强化禁毒执法打击力度，统筹执法资源、健全联动机制，保持对毒品违法犯罪的高压震慑态势，严打严防各类涉毒行为。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。做好重大活动安保工作。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

第三节 加强国防动员工作

完善国防动员体系，深化军地协同，促进国防和经济建设协调发展。严格落实经济建设项目相关规定，积极预置国防功能，贯彻国防要求，实现统筹衔接、同步建设。完善国防动员建设军地对接工作机制，推进重要行业数据资源对接共享，有效整合各类资源，提高动员潜力预置和需求预测的针对性。加强重要目标防护和军事设施保护。加强国防动员和后备力量建设，优化国防动员专业保障队伍。

第四节 完善凝聚服务群众工作机制

加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。坚持“把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”，强化“法院+综治”联动，构建人民调解、行政调解、司法调解行业性专业性调解衔接联动

的大调解工作格局。推动综治中心规范化建设，完善“一站式”矛盾纠纷多元化解机制。推进信访工作法治化，持续开展县乡干部“开门大接访”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全群众利益协调机制，提高公共服务水平，强化市民热线等公共服务平台功能，有效解决人民群众急难愁盼问题。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。

第四章 全面推进法治行唐建设

聚焦法治建设重点领域和关键环节，加快推进法治建设改革创新，全力打造法治建设特色品牌，为经济社会高质量发展注入法治新动能，为推进中国式现代化行唐新实践提供坚实法治保障。

第一节 深化依法行政实践

在法治轨道上推进行政决策，健全重大决策合法性审核机制。加强行政执法规范化建设，推动执法清单化、基准化、简明化，明晰行政裁量权基准并动态调整。加强执法监督，开展案卷评查，摸清问题底数，梳理涉企行政检查主体，制定涉企行政检查事项，完善行政处罚与刑事处罚双向衔接制度。坚决整治违法违纪行政执法行为，加强自查自纠、集中整治行动，大力纠治行政执法队伍不正之风。深化政务公开，确保法定公开事项主动公开到位，提升政务服务标准化、规范化、便民化水平。

第二节 保障公正司法运行

全面落实司法责任制，健全监察机关、公安机关、检察机关、

审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合制约的体制机制。强化检察监督，加强公益诉讼。推进智慧公安建设，完善新型警务运行模式，落实行政案件管辖改革，规范司法公开与责任制，推进刑事案件律师辩护全覆盖。加大产权执法司法保护力度，防止和纠正干预经济纠纷的行为，优化法治化营商环境。

第三节 推进法治社会建设

健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深入推进法律援助扩面提质。优化基层法庭合理布局，打造司法便民“半小时”服务圈，口头法庭实现“调立审执”一站式诉讼服务；加快推进南桥法庭维修改造项目，实现上碑法庭、玉亭法庭、南桥法庭驻地办公。创新全民守法实践，落实“谁执法谁普法”责任制，实施公民法治素养提升行动。强化青少年学生法治宣传教育，分层分类推进法治进校园系列活动，筑牢青少年法治思想根基。推进基层依法治理，完善村（居）民自治制度，修订村规民约、居民公约，引导群众自我管理、自我服务。

第四节 加强法治行唐品牌建设

坚持党建引领，立足红色司法底蕴，以“冀法行·行铸红”党建总品牌为牵引，探索党建与审判执行、队伍建设深度融合的新路径。通过品牌创建激发党组织战斗力、凝聚力，着力打造学习型红色司法队伍。深耕司法宣传创新实践，讲好法治故事，打造“行小唐快板普法”特色文化品牌，推动法治宣传从“灌输式”宣讲向“互动式”传播转变，让法治精神浸润人心，切实提升群

众法治素养。

第十四篇 营造风清气正政治生态 强化“十五五”规划实施保障

认真贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为“十五五”规划落实凝聚工作合力。

第一章 全面加强党的领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。强化干部队伍的教育培训和实践锻炼，提高适应新形势新任务要求，抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，以高质量党建引领高质量发展。深入践行新时代党的组织路线，坚持正确选人用人导向，把政治标准放在首位，健全完善与高质量发展相适应的目标量化考核体系，推动领导干部能上能下常态化，激发干部担当作为的内生动力。统筹推进各领域基层党组织建设，坚定不移推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推动作风建设常态化长效化，重拳纠治形式主义、官僚主义，健全为基层减负长效机制。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。持续推进巡察监督深化发展，全面加强对村巡察，充分释放巡察震

慑力、穿透力、推动力。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二章 推动社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，支持民主党派、无党派人士履职尽责。健全基层民主制度：健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把人民群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用。落实党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展。落实新时代党的宗教工作方针政策，提高宗教工作法治化水平。做好港澳台海外统战和侨务工作。深入推进全面依法治县，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，规范行政决策程序，强化检察监督，提高依法行政水平，加快建设法治行唐、法治政府、法治社会。

第三章 健全规划制定和落实机制

建立健全规划体系，落实规划实施责任，完善监测评估机制，

强化政策协调和规划协同，提高规划实施质量和效率，确保“十五五”各项部署取得实效。

第一节 完善统一规划体系

按照党的二十届四中全会精神、省委十届九次全会要求和市委十一届十次全会部署，各部门根据有关职责分工，制定国家、省、市和县规划纲要涉及本部门的主要目标、重点任务的专项规划，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。强化发展规划统领作用，加强各部门对本规划提出的重点任务和重大工程项目的贯彻落实。

第二节 落实规划实施责任

明确规划实施责任主体、实施时间表和路线图，层层压实责任、科学组织实施，确保一张蓝图干到底。本规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，主要依靠发挥经营主体作用实现，各部门要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。

第三节 完善规划落实监测评估

完善规划编制、实施、评估、考核链条的制度保障，常态化实施年度监测分析、中期评估和总结评估，健全规划动态调整和

修订机制。中期评估和总结评估情况按程序向县人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。发挥各民主党派、工商联和无党派人士的民主监督作用，提高社会监督专业化水平。需要对本规划进行调整时，由县政府提出调整方案报县人民代表大会常务委员会批准。

第四节 促进各项政策协同发力

坚持规划定方向、财政作保障、资源要素为支持、其他政策相协调，强化规划执行力和实施效率。积极争取中央财政支持，优化财政支出结构，重点保障重点国家战略、重大改革任务、重大工程项目和民生领域支出。聚焦土地、金融、人才等关键要素，创新体制机制，合理配置公共资源，调控引导社会资源，为规划实施提供可靠的资源保障。引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，提高金融服务实体经济的效率和水平。优先保障主导产业、重大项目合理用地，重点保障单体重大工程项目用地需求。全方位培养引进、用好人才，为规划实施提供人才智力支持。加强区域、产业、投资、消费、环保等政策协同配合，形成政策合力，营造稳定可预期的政策环境。

全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府的坚强领导下，进一步解放思想、奋发进取，求真务实、担当作为，为加快建设现代化、国际化美丽省会城市，奋力谱写

中国式现代化建设河北篇章，以中国式现代化全面推进强国建设、为民族复兴伟业贡献行唐力量！